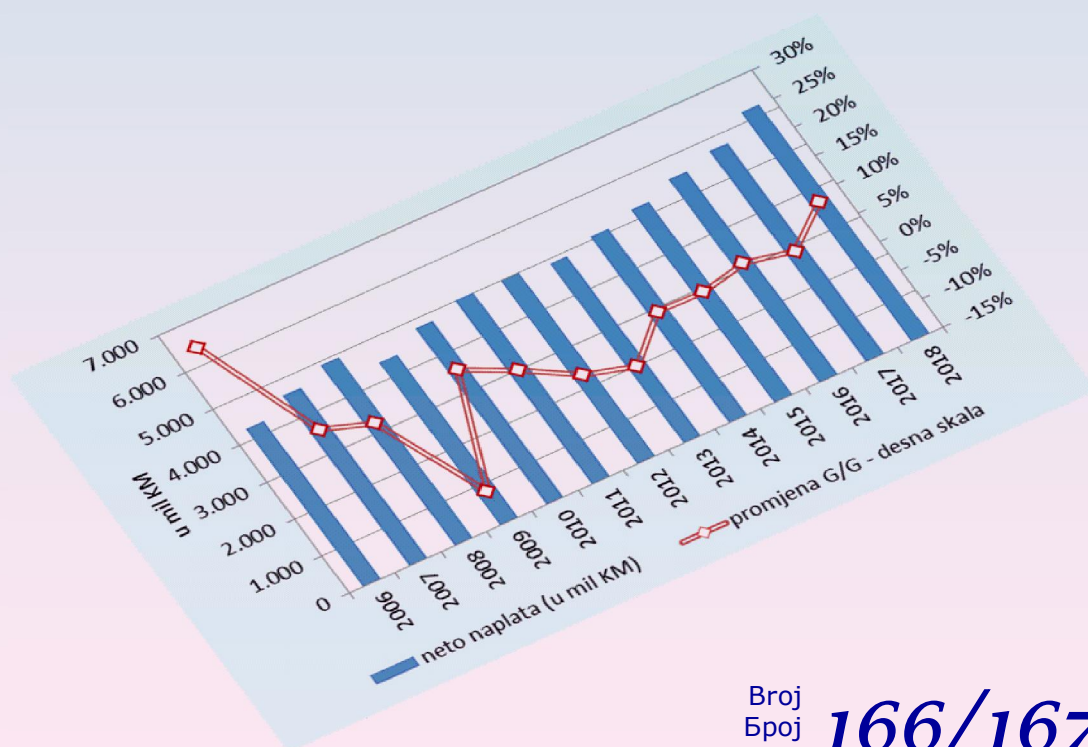




Macroeconomic Unit of the Governing Board of the Indirect Taxation Authority

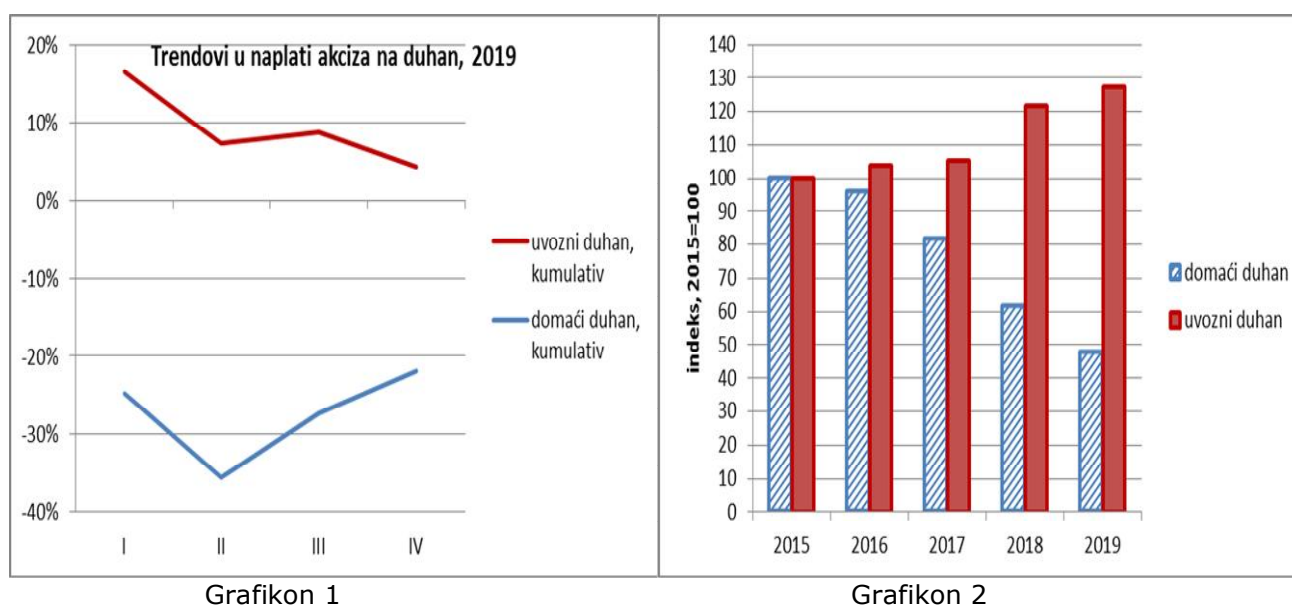
# ОМА Билтен



Broj  
Број  
Number **166/167**

## Uz ovaj dvobroj

Prema preliminarnom izvještaju UIO u aprilu 2019. neto naplata prihoda od indirektnih poreza je bila veća za 65,3 mil KM ili za 13,6%. Neto efekti za prva četiri mjeseca 2019. iznosili su 156,9 mil KM, što predstavlja rast od 8,4% u odnosu na neto naplatu u istom periodu 2018. Glavni generator rasta prihoda u prva četiri mjeseca 2019. je PDV, kojeg je naplaćeno 86,4 mil KM više nego 2018., s tim da se očekuju i veći efekti nakon usklađivanja neusklađenih prihoda od cca 34,2 mil KM. Pozitivni efekti su ostvareni i u naplati akciza na derivate nafte i putarine, te u naplati prihoda od carina. Prihodi od akciza na duhanske prerađevine su u aprilu zabilježili pad od 8,2%, čime je anuliran rast u prvom kvartalu 2019.



Poboljšanje trenda naplate akciza na domaće duhanske prerađevine (Grafikon 1) može navesti na zaključak da se situacija u naplati domaćih akciza popravlja. Međutim, treba imati u vidu efekat niže osnovice, odnosno snažan pad prihoda na domaće duhanske prerađevine u 2018.godini. Ukoliko se kao bazna godina uzme 2015., kao prva cjelovita godina nakon posljednje izmjene politike oporezivanja duhanskih prerađevina (u primjeni od 1.8.2014.), nominalna poređenja ukazuju da je naplata akciza na domaće duhanske prerađevine u periodu januar-april 2019 prepolovljena u odnosu na isti period 2015, dok je na uvezene duhanske prerađevine naplaćeno 27% više prihoda od akciza (Grafikon 2).

dr.sc. Dinka Antić  
šef Odjeljenja

### Sadržaj:

|  |   |
|--|---|
| Projekcije prihoda od indirektnih poreza za period 2019-2022 | 2 |
|--|---|

tehnička obrada : Sulejman Hasanović, IT saradnik  
lektor : Darija Komlenović, prof. anglistike

## Projekcije prihoda od indirektnih poreza za period 2019-2022

### Sažetak

Relativno malo vremena je prošlo od objavljivanja posljednjih projekcija prihoda od indirektnih poreza (oktobar 2018. godine). Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP) je u martu 2019. godine objavila revidirane projekcije makroekonomskih pokazatelja, u kojima nije bilo značajnijih izmjena indikatora za 2018. godinu. U vrijeme izrade DEP-ovih projekcija još uvijek nisu bili dostupni zvanični podaci iz nacionalnih računa za 2018. godinu, ali su na bazi dostupnih podataka za prva tri kvartala 2018. godine i kratkoročnih statističkih pokazatelja za četvrti kvartal procijenili da je u 2018. ostvaren realni rast BDP-a od 3,3%, što je nepromijenjen nivo u odnosu na njihove projekcije iz septembra prošle godine. Sa druge strane, projekcije realnog rasta BDP-a za 2019. godinu revidirane su naniže, sa 3,5% na 3,1%. Pomenute korekcije u DEP-u pojašnjavaju usporavanjem ekonomskog rasta u EU u drugom polugodištu 2018.g., te kod važnih trgovinskih partnera BiH kao što su Njemačka i Italija u posljednjem kvartalu 2018. godine, ističući relevantnost navedenih kretanja na ekonomiju BiH. U narednim godinama se prema projekcijama DEP-a očekuje nastavak trenda ekonomskog rasta u BiH, a projekcije realnog rasta u 2020. i 2021. ostale su nepromijenjene u odnosu na njihove projekcije iz septembra 2018.

Prema projekcijama Odjeljenja za makroekonomsku analizu (u daljem tekstu Odjeljenje) iz oktobra 2018., očekivalo se da će u 2018. godini biti prikupljeno 6.142,6 mil KM prihoda od indirektnih poreza. Pokazalo se da su projekcije bile relativno oprezne, s obzirom da je naplaćeno 6.220,8 mil KM ili 78,2 mil KM više prihoda. Projekcije su premašene na prihodima od PDV-a i akciza na duhan zbog pozitivnih trendova naplate neto PDV-a u posljednjem kvartalu 2018., te promjene strukture tržišta cigareta u korist uvoznih koja je donijela i promjene sheme naplate prihoda od akciza.

Projektovani iznos naplate neto prihoda od indirektnih poreza za 2019. godinu iznosi 6.452,9 mil KM što je za 3,7% više nego u 2018. godini. Projektovana stopa rasta prihoda je za 1,1 p.p. viša od projekcija Odjeljenja iz oktobra prošle godine. Najveći doprinos projektovanom apsolutnom rastu prihoda u 2019. godini od 232,1 mil KM imaju prihodi od PDV-a (140,4 mil KM). Slijede prihodi od putarina i akciza sa projektovanim rastom od 35,7 i 35,4 mil KM respektivno. Projektovani rast prihoda od carina iznosi 15,7 mil KM. Ostatak godišnjeg rasta prihoda se odnosi na ostale i neusklađene prihode na JR UIO.

Projektovani iznos prihoda po vrstama za 2019. godinu čini osnovu za izradu projekcija za period 2020-2022. Projektovani rast prihoda od indirektnih poreza od iznosi 176,6 mil KM, 199,1 mil KM i 223,9 mil KM za 2020., 2021. i 2022. godinu respektivno. I u ovom periodu je PDV najveći generator rasta prihoda, s obzirom na njegovo značajno učešće u prihodima od indirektnih poreza i stabilne stope rasta u skladu sa projekcijama rasta privatne potrošnje (DEP).

## 1. Osnove i pretpostavke projekcija prihoda od indirektnih poreza

Projekcije indirektnih poreza temelje se na projekcijama makroekonomskih pokazatelja DEP-a iz marta 2019. godine, a uzimaju u obzir trendove naplate indirektnih poreza, te tekuće vladine politike u oblasti indirektnog oporezivanja (*baseline scenario*).

### 1.1. Projekcije makroekonomskih pokazatelja, DEP, mart 2019

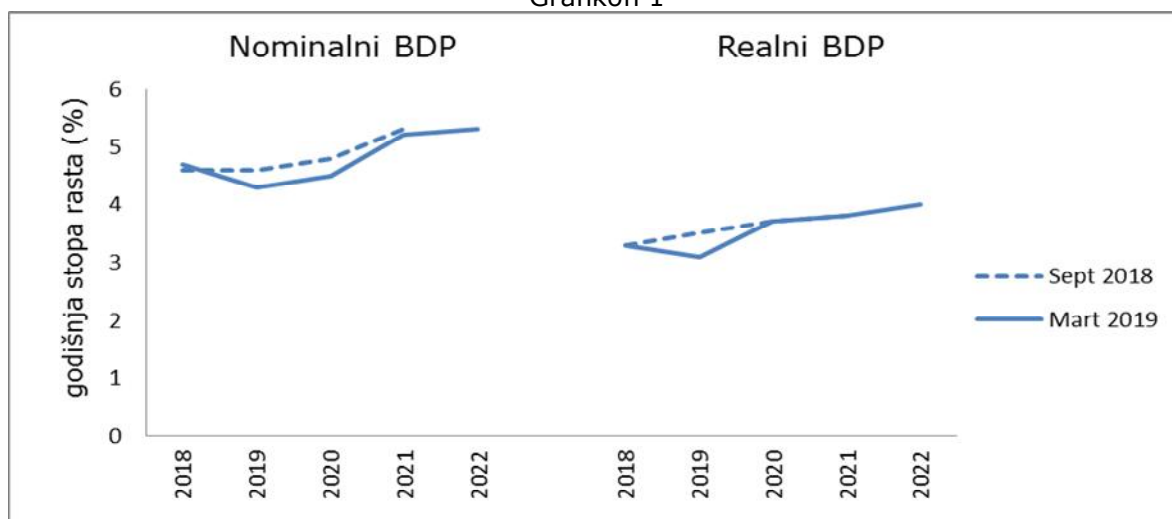
Prema projekcijama DEP-a u BiH se očekuje nastavak trenda ekonomskog rasta. U DEP-u procjenjuju da bi realna stopa rasta BDP-a u 2019. godini trebala biti nešto niža u odnosu na prethodnu godinu i iznositi 3,1%. Pod pretpostavkom očuvanja povoljnog eksternog okruženja, te implementacije strukturnih reformi u zemlji u 2020., 2021. i 2022. godini u DEP-u očekuju nastavak trenda ekonomskog rasta (Tabela 1).

Tabela 1. Projekcije rasta BDP-a, DEP, mart 2019

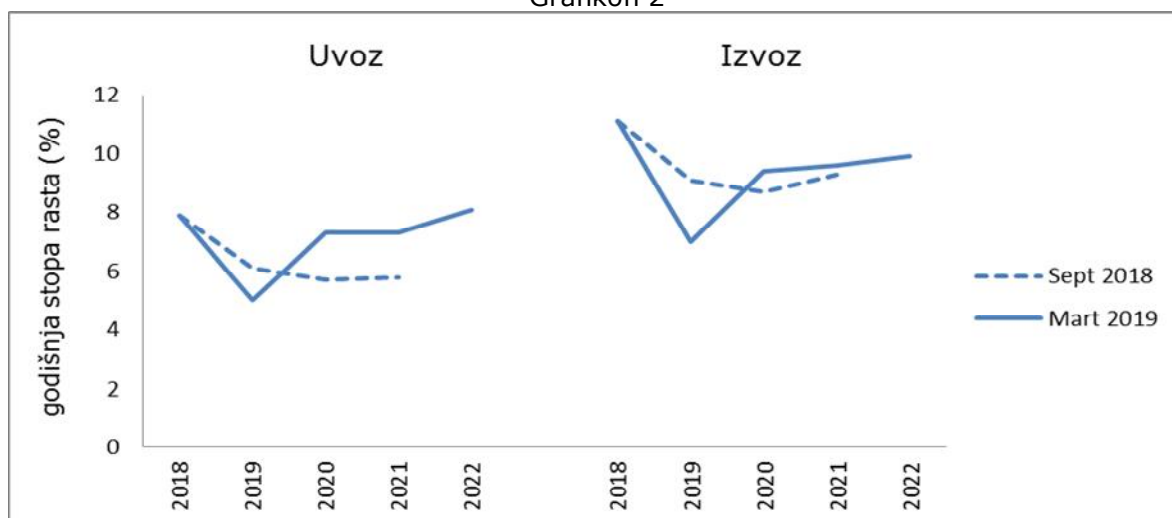
| Projektovana stopa rasta BDP-a | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--------------------------------|------|------|------|------|------|
| Nominalni rast                 | 4,7  | 4,3  | 4,5  | 5,2  | 5,3  |
| Realni rast                    | 3,3  | 3,1  | 3,7  | 3,8  | 4,0  |

Projekcije prihoda od indirektnih poreza usko su vezane za projekcije BDP-a i njegovih komponenti. Svako odstupanje izvršenja parametara iz nacionalnih računa od njihovih projektovanih vrijednosti predstavlja rizik za projekcije prihoda. Grafički prikaz projekcija komponenti BDP-a relevantnih za projekcije indirektnih poreza, i njihovih promjena u odnosu na DEP-ove prethodne projekcije (septembar 2018. godine) prikazan je u nastavku ovog dokumenta (Grafikoni 1-3).

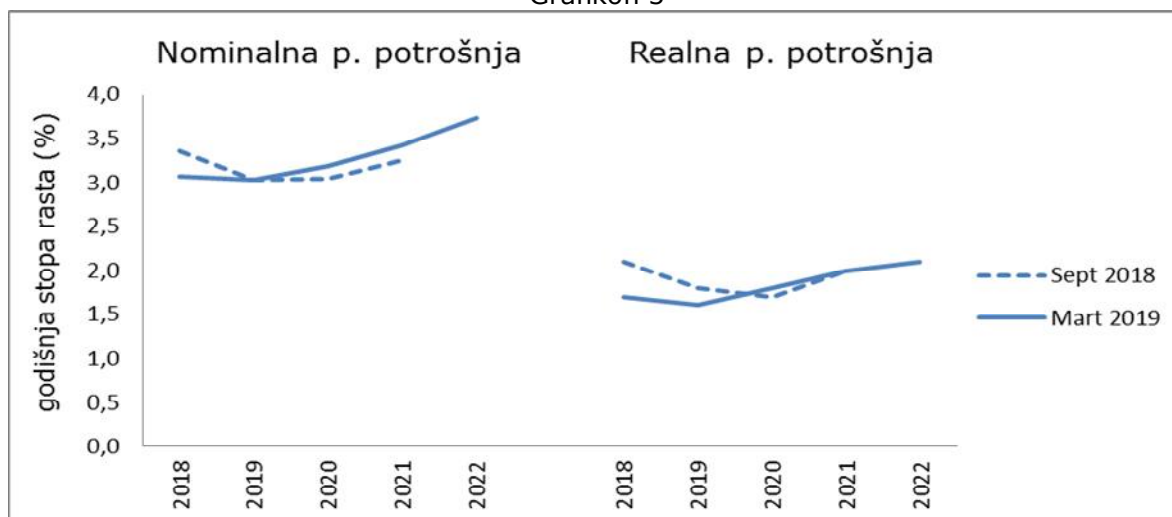
Grafikon 1



Grafikon 2



Grafikon 3



## 1.2. Tekuće politike u oblasti indirektnog oporezivanja

Obaveze i sistem plaćanja PDV-a regulišu se Zakonom o porezu na dodatu vrijednost ("Službeni glasnik BiH", br. 9/05, 35/05, 100/08 i 33/17).

Politika akciza regulisana je Zakonom o akcizama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 49/09, 49/14, 60/14 i 91/17). Projekcije prihoda od indirektnih poreza su zasnovane na pretpostavci nastavka harmonizacije akciza na cigarete sa standardima EU i primjeni politike oporezivanja rezanog duhana prema izmjenama Zakona iz 2014. godine.<sup>1</sup> Politika akciza na duhan u 2019. utvrđena je Zakonom o akcizama i Odlukom<sup>2</sup> Upravnog odbora UIO. Očekuje se da će se zakonski plafon ukupne akcize na cigarete od 176 KM/1000 cigareta za sve cjenovne kategorije cigareta dostići 2019. godine, čime bi bila okončana harmonizacija sa standardima EU u sferi oporezivanja cigareta<sup>3</sup>.

Zakonom<sup>4</sup> o carinskoj politici u Bosni i Hercegovini uređuju se osnovni elementi carinske politike, te opća pravila i postupci koji se primjenjuju na robu koja se unosi i iznosi iz carinskog područja Bosne i Hercegovine.

Fazni proces liberalizacije vanjske trgovine BiH prikazan je na Grafikonu 4.<sup>5</sup>

Grafikon 4. Faze liberalizacije vanjske trgovine BiH

|      | CEFTA | EU, SSP |      |      |      |      |      |      | EFTA |      | EU, adapt. SSP |
|------|-------|---------|------|------|------|------|------|------|------|------|----------------|
| 2006 | 2007  | 2008    | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017           |

<sup>1</sup> Nova politika je u primjeni od 01.08.2014. (Izmjene Zakona o akcizama u BiH „Službeni glasnik BiH“ br. 49/14)

<sup>2</sup> Odluka o utvrđivanju specifične i minimalne akcize na cigarete i iznos akcize na duhan za pušenje za 2019.godinu (Službeni glasnik BiH br. 75/18).

<sup>3</sup> U parlamentarnoj proceduri se nalaze izmjene Zakona o akcizama, koje je Upravni odbor UIO usvojio u 2018.godini, a koje podrazumijevaju uvođenje trogodišnjeg moratorija na povećanje specifične akcize na cigarete, počevši od 2019. U međuvremenu je usvojena Odluka o utvrđivanju specifične i minimalne akcize na cigarete i iznos akcize na duhan za pušenje za 2019.godinu prema važećem Zakonu. S obzirom na očekivanja u vezi sa dostizanjem EU standarda u oporezivanju cigareta u 2019.godini eventualno usvajanje izmjena Zakona o akcizama ne bi imalo stvarnih efekata na naplatu prihoda u periodu 2020-2022.

<sup>4</sup> Novi Zakon o carinskoj politici ("Službeni glasnik BiH" br. 58/15) primjenjivaće se tek od avgusta 2019, a do tog datuma se primjenjuje stari Zakon o carinskoj politici ("Službeni glasnik BiH" br. 57/04, 51/06, 93/08, 54/10 i 76/11). Izuzetak je član 207. novog Zakona koji se primjenjuje od 25.04. 2018.

<sup>5</sup> Više o liberalizaciji vanjske trgovine BiH u Antić, D. „Liberalizacija vanjske trgovine BiH (2007-2017): implikacije i komparativna analiza“, OMA Bilten 152/153, mart/april 2018.

### 1.3. Trendovi naplate indirektnih poreza

Prikupljeni prihodi od indirektnih poreza pokazuju dugoročni trend rasta. Izuzeci su bili „krizna“ 2009. godina kada je ostvaren snažan pad prihoda od 9,9%, te stagnacija i blaži pad prihoda u 2012. i 2013. godini respektivno. U svim ostalim godinama zabilježen je rast prikupljenih prihoda na JR UIO (Grafikon 5). U 2006. godini je prikupljeno 4,1 mlrd KM neto prihoda od indirektnih poreza na JR UIO, a u 2018. godini je iznos neto naplaćenih prihoda uvećan za više od 50% (6,2 mlrd KM) u odnosu na 2006. godinu. Treba napomenuti da ovi iznosi ne uključuju zaostale uplate indirektnih poreza na račune entiteta, koji su u početnim godinama nakon uvođenja PDV-a bili značajniji.

Udio indirektnih poreza sa JR UIO u BDP-u je varirao proteklih godina. Nakon pada ovog udjela sa 18,8% u 2008. godini na 17,1% u kriznoj 2009.godini, od 2010. godine se kreće u rangu između 17,3% i 18,6%. Procjenjuje se da je u 2018. godini (projekcije BDP-a od strane DEP-a) iznosio 18,3%. Udio indirektnih poreza sa JR UIO u ukupnoj potrošnji je takođe varirao, a od 2014. godine pokazuje neprekidni trend rasta. Procjenjuje se da je u 2018. godini (projekcije potrošnje od strane DEP-a) iznosio 19,5%

Grafikon 5

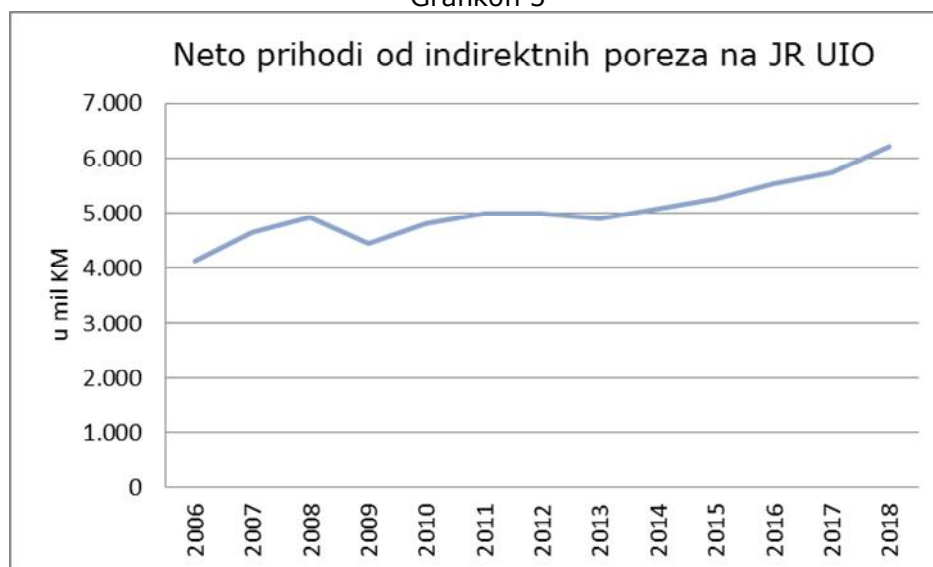


Tabela 2. Udio prihoda od indirektnih poreza sa JR UIO u BDP-u i ukupnoj potrošnji

|           | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| % BDP-a   | 19,5 | 19,8 | 18,8 | 17,1 | 18,4 | 18,6 | 18,1 | 17,3 | 17,9 | 17,7 | 17,8 | 17,6 | 18,3 |
| % potroš. | 18,4 | 19,2 | 17,9 | 16,5 | 17,6 | 17,7 | 17,4 | 16,9 | 17,3 | 17,7 | 18,3 | 18,4 | 19,5 |

Izvor: Kalkulacija na osnovu podataka UIO, BHAS i projekcije DEP-a za 2018. godinu



### 1.3.1. Naplata u 2018. godini

Pregled naplate indirektnih poreza pokazuje da je u 2018. naplaćen rekordni iznos prihoda od indirektnih poreza od osnivanja UIO od 6.220,8 mil KM, a stopa rasta je dosegla čak 8,6%. Visoka stopa rasta je bila očekivana imajući u vidu efekte izmjene Zakona o akcizama. Da bi se u svrhu analize osigurala uporedivost naplate prihoda od indirektnih poreza u 2018. sa naplatom u 2017. potrebno je u cijelosti isključiti naplatu namjenske putarine, s obzirom na činjenicu da se skoro svi efekti izmjena Zakona o akcizama (u primjeni od 1.2.2018.) odnose na namjensku putarinu. Iznos prihoda nakon isključivanja namjenske putarine predstavlja transfere prihoda prema budžetu institucija BiH, entitetima i Distriktu ("sredstva za raspodjelu"). Nakon isključivanja naplate namjenske putarine iz iznosa ukupno naplaćenih indirektnih poreza u 2017. i 2018. rast sredstava za raspodjelu u 2018. iznosi 4,7%. Budući da efekti izmjena Zakona o akcizama uključuju i iznos PDV-a koji je naplaćen na dodatnu namjensku putarinu isključivanjem tog efekta stopa rasta sredstava za raspodjelu iznosi 4%. Stoga, može se zaključiti da su izmjene Zakona o akcizama donijele 4,6 p.p. rasta prihoda od indirektnih poreza.

### 1.3.2. Naplata u prvom kvartalu 2019.g.

#### Ukupni prihodi

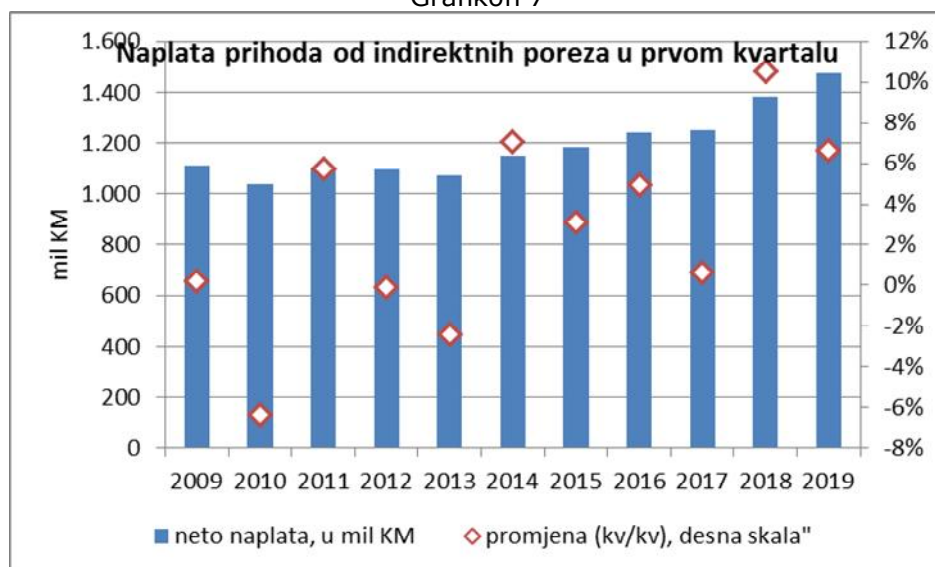
Prema preliminarnom izvještaju o gotovinskom toku na JR UIO je u martu 2019. naplaćeno 628,3 mil KM bruto prihoda od indirektnih poreza, što predstavlja povećanje od 9,2% u odnosu na mart 2018. Međutim, zbog povećanih isplata povrata PDV-a neto naplata je bila veća za 41,8 mil KM, odnosno za 9%. Na nivou prvog kvartala 2019.godine bruto naplata je iznosila 1,823 mlrd KM, dok su isplate povrata bile veće za 30,2 mil KM u odnosu na prvi kvartal 2018. U konačnici, neto naplata prihoda od indirektnih poreza je bila veća za 91,7 mil KM od naplate u prvom kvartalu 2018. Visokom stopom rasta prihoda od indirektnih poreza od 6,6% nastavljen je trend pozitivnog rasta u pet posljednjih kvartala (Grafikon 6).

Grafikon 6





Grafikon 7



Poređenje nominalne naplate prihoda od indirektnih poreza u prvom kvartalu 2019. u odnosu na prvi kvartal 2018. ukazuje na zaključak da je i pored visokih isplata povrata neto naplata prihoda od indirektnih poreza u nominalnom iznosu bila najuspješnija od uspostave UIO (Grafikon 7).

Stopa rasta u prvom kvartalu 2019. je očekivano niža, s obzirom da je naplata prihoda u 2018. godini uključivala efekte povećanja stope namjenske putarine iz cijene naftnih derivata, u skladu sa izmjenama Zakona o akcizama. Budući da se izmjene Zakona primjenjuju od 1.2.2018. naplata prihoda u januaru 2019. sadrži i efekte povećane stope putarine. U strukturi ostvarenog rasta prihoda od indirektnih poreza od 6,6% u prvom kvartalu 2019. navedeni efekti su doprinijeli sa 1,4 postotna boda.

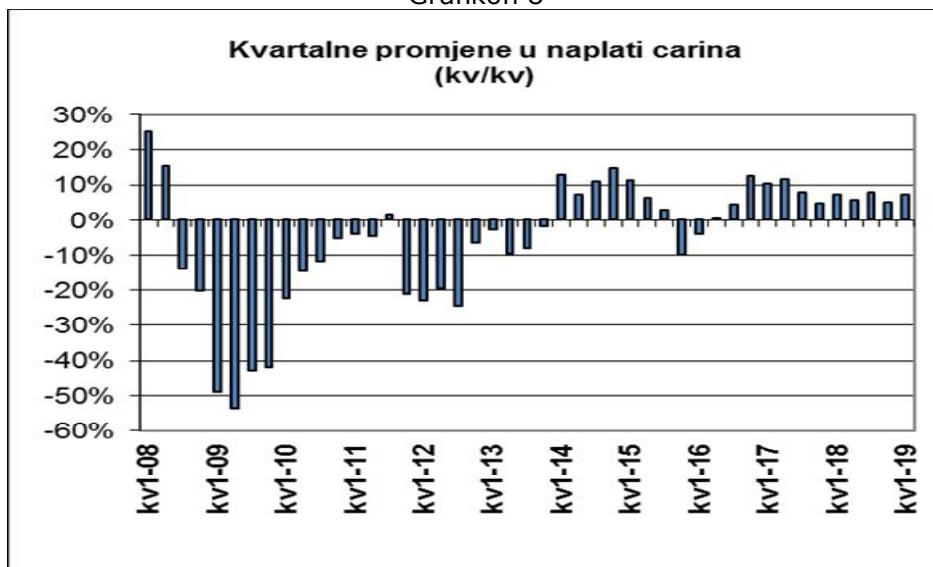
## Analiza po vrstama prihoda<sup>6</sup>

### Carine

Pozitivan trend u naplati prihoda od carina iz drugog polugodišta 2019. nastavljen je i u prvom kvartalu 2019., sa blagim rastom. Naplata carina je determinirana kretanjem uvoza iz EU u dijelu roba koji je ostao pod režimom carina i uvoza iz trećih zemalja. U januaru su prihodi od carina pali za 2,5% u odnosu na isti mjesec 2018, dok je u februaru i martu zabilježen rast od 12,7% i 9,5%, respektivno, što je kvartalni rast povećalo na 7,2%. Pregled kvartalnih trendova u naplati prihoda od carina pokazuje da je i pored snažnih turbulencija zadržan pozitivan trend koji traje već dvanaest kvartala uzastopno (Grafikon 8).

<sup>6</sup> Treba napomenuti da je u prvom kvartalu naplaćeno i 20,9 mil KM prihoda, koji budući da nisu usklađeni u IT sistemu UIO, nisu mogli biti uzeti u obzir u analizi naplate po prihodima.

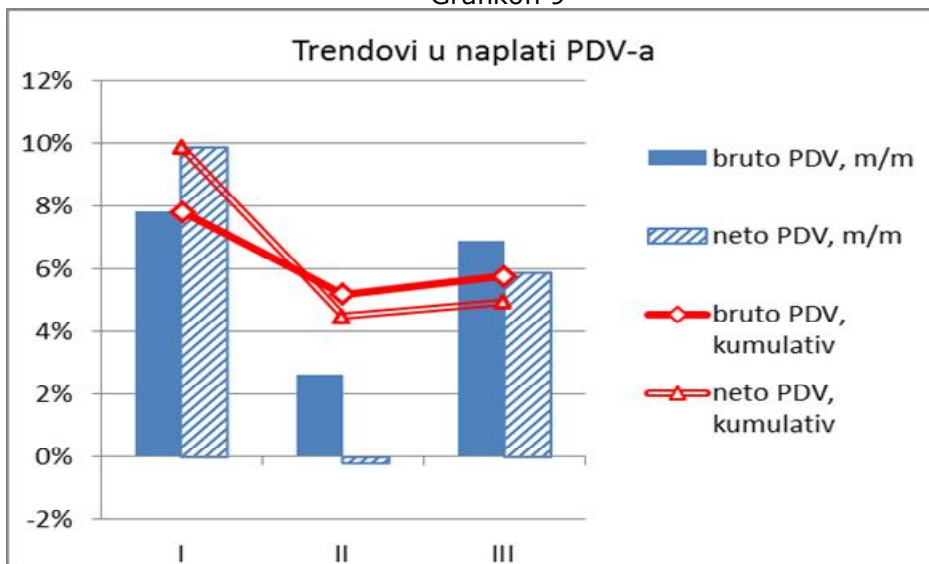
Grafikon 8



PDV

U prvom kvartalu 2019. nastavljen je trend pozitivnog rasta PDV-a iz 2018., ali sa skromnijim stopama rasta. To je i očekivano s obzirom da su na visoku stopu rasta PDV-a u 2018., između ostalog, uticala dva faktora čiji je uticaj ispoljen u 2018 – povećanje stope putarine i neto gotovinski način izvještavanja o naplati prihoda, koji nije obuhvatio kompenzaciju obaveza za akciza i putarine iz potraživanja po osnovu PDV kredita<sup>7</sup>. Mjesečna naplata PDV-a u prvom kvartalu je snažno oscilirala zbog oscilacija bruto naplate i povrata PDV-a. No, rast kumulativnog neto PDV-a od 5% na nivou kvartala je i dalje iznad projekcija potrošnje.

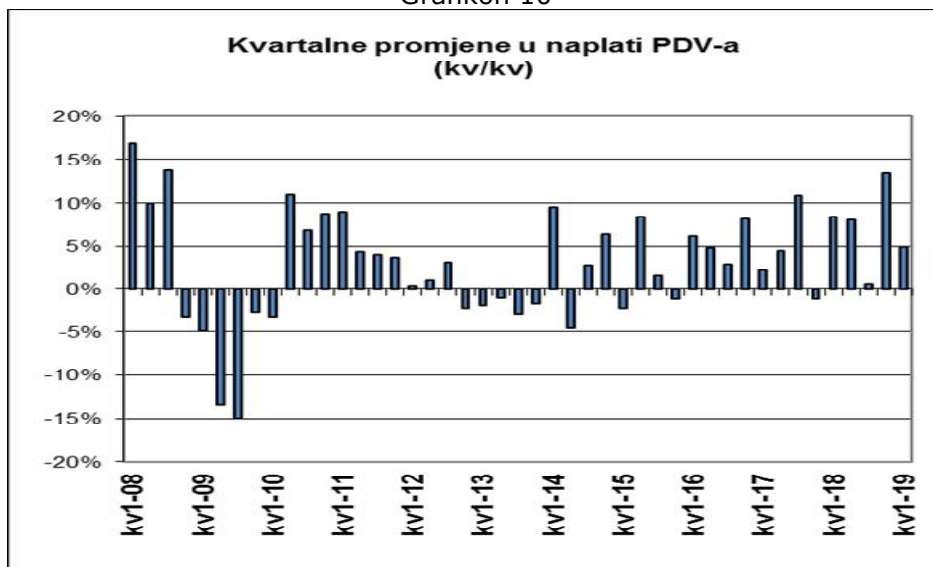
Grafikon 9



<sup>7</sup> Posljedica neto gotovinskog računovodstvenog izvještavanja je precjenjivanje naplate PDV-a i potcjenjivanje naplate prihoda od akciza.

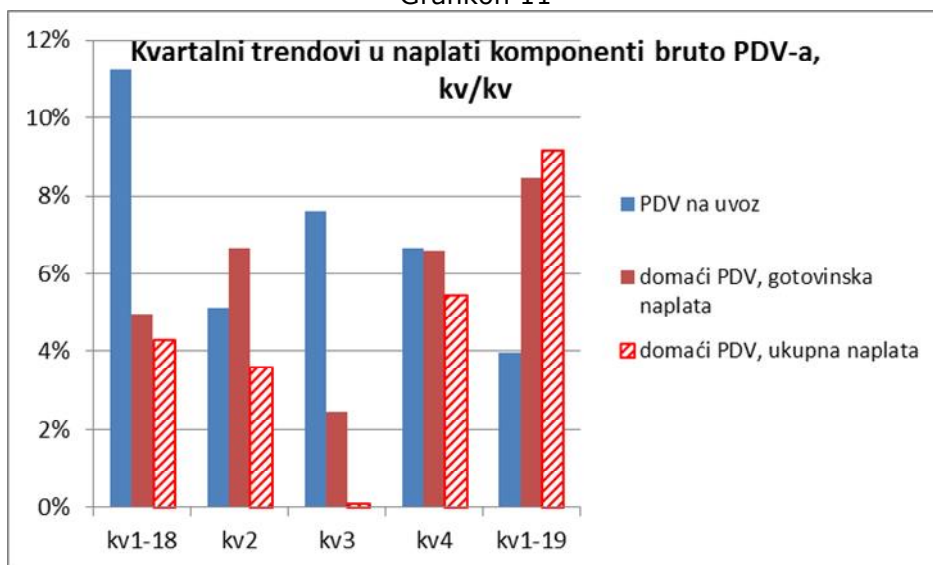
Iz pregleda kvartalnih trendova u naplati neto PDV-a može se uočiti da pozitivna kretanja u naplati PDV-a traju već tri godine u kontinuitetu, sa izuzetkom pada u četvrtom kvartalu 2018., koji je, velikim dijelom, posljedica prolongiranja isplate povrata iz jednog u drugi kvartal (Grafikon 10). S obzirom da je prema preliminarnom izvještaju UIO privremeno ostalo neusklađeno 20,9 mil KM mogu se očekivati i više stope rasta PDV-a u prvom kvartalu 2019.

Grafikon 10



Rast bruto PDV-a u prvom kvartalu 2019. rezultat je snažnog rasta domaćeg PDV-a od 8,4% i skromijeg rasta PDV-a na uvoz od 4% (Grafikon 11).

Grafikon 11



Potrebno je napomenuti da je naplata domaćeg PDV-a u 2018. bila precijenjena zbog neto gotovinskog izvještavanja o kompenzacijama obaveza za akcizu i putarine sa PDV kreditom. Problem računovodstvenog evidentiranja kompenzacije poreza u 2018.g. je izražen i u 2019. godini, ali u smislu korištenja statističke osnovice za poređenja. Zbog neopravdanog povećanja

domaćeg PDV-a u 2018. stope rasta u 2019. su potcijenjene. Da bi se dobila stvarna stopa rasta domaćeg PDV-a potrebno je isključiti iznos PDV kredita kojim su plaćene obaveze za akcizu i putarinu u 2018. iz iznosa domaćeg PDV-a. Nakon te korekcije stopa rasta domaćeg PDV-a u prvom kvartalu 2019. iznosi 9,2% (Grafikon 11, „domaći PDV, ukupna naplata“).

Poređenje povrata PDV-a u prvom kvartalu u 2019.g. sa 2018. ukazuje na povećanje povrata obveznicima od 8,7% ili +26,1 mil KM, dok je povrata međunarodnim projektima isplaćeno 4,6 mil KM više nego u istom periodu 2018. Pregled kvartalnih trendova isplate povrata PDV-a pokazuje velike oscilacije u 2018.godini. Nakon značajnijeg pada povrata u četvrtom kvartalu 2018.godine u prvom kvartalu 2019. isplate povrata su porasle za 8% (Grafikon 12). Pri tome, je prosječna stopa izdvajanja iz bruto PDV-a za isplatu povrata u prvom kvartalu 2019. za 1,4 postotna boda viša od prosječne stope u 2018., dok u odnosu na prethodne godine predstavlja maksimalni udio do sada.

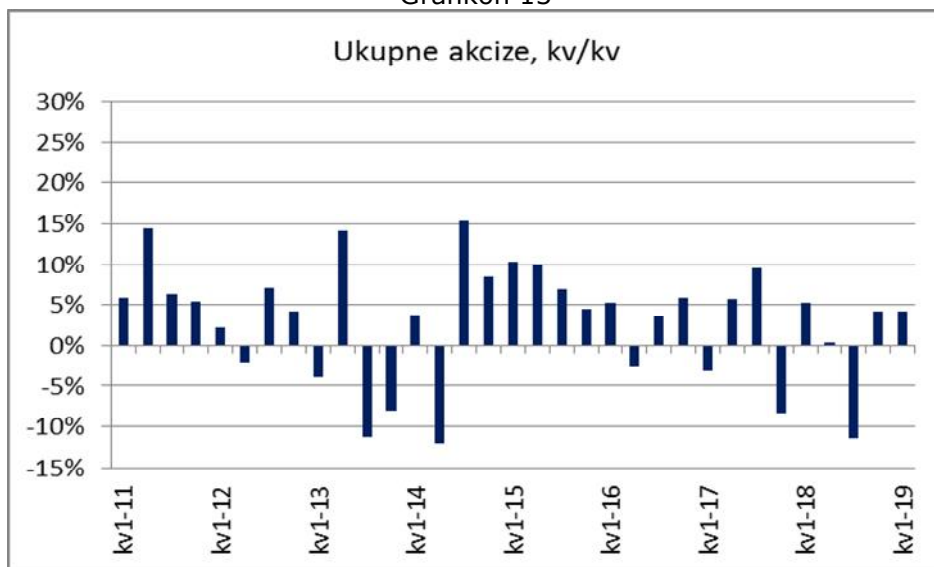
Grafikon 12



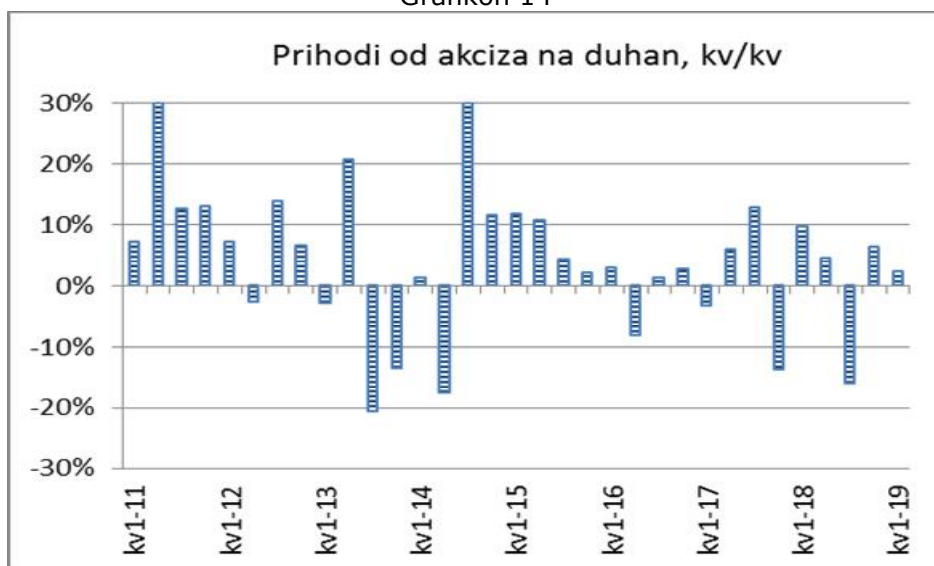
### Akcize i putarina

Nakon pada prihoda od akciza u posljednja dva mjeseca 2018. u januaru 2019. je ostvaren rast od 3,2%. Međutim, već u februaru je zabilježen pad naplate koji je kumulativne prihode sveo na nivo iz 2018. U martu je ostvaren snažan rast naplate od 13,2%, što je kumulativni rast povećalo na 3,9%. Kvartalni pregled pokazuje i snažne kvartalne oscilacije u naplati akciza, koje su posljedica oscilacija u naplati akciza na duhan i derivate nafte u posljednje tri godine (Grafikon 13).

Grafikon 13



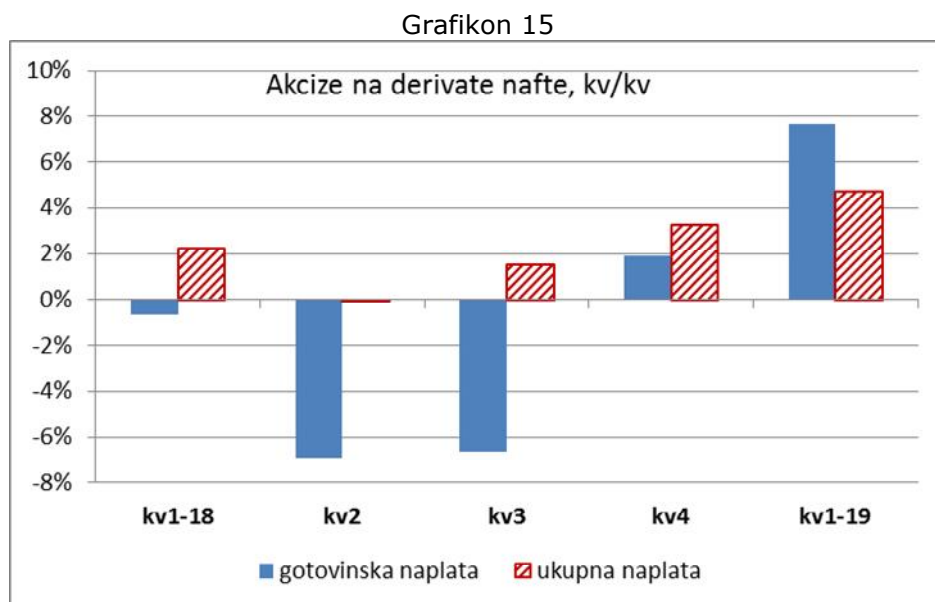
Grafikon 14



U martu 2019. je zabilježen je rast prihoda od akciza na duhanske prerađevine, kako na uvozne tako i na domaće. Međutim, imajući u vidu da je domaća proizvodnja duhanskih prerađevina u 2018. bila prepolovljena, rast naplate u martu budi samo nadu da neće doći do gašenja preostale proizvodnje koju čine samo dva brenda cigareta. Zbog povećanja specifične akcize na cigarete i rezani duhan 1.1.2019. došlo je do rasta maloprodajnih cijena cigareta i duhana. U takvim okolnostima rast naplate akciza na uvozne duhanske prerađevine ukazuje na „puzajuće“ preuzimanje tržišta duhanskih prerađevina u BiH od strane velikih svjetskih kompanija postepenom supstitucijom domaćih cigareta cigaretama iz uvoza. Pored toga, treba imati u vidu da je rast maloprodajnih cijena cigareta u prosjeku značajno ispod onoga koji bi kompenzirao u cijelosti rast poreznog tereta na cigarete. Navedena cjenovna i tržišna strategija malobrojnih velikih duhanskih kompanija na BH tržištu rezultirala je rastom prihoda od akcize na duhanske prerađevine u prvom kvartalu 2019. od 2,3% (Grafikon 14). Slijedom dosadašnjih poslovnih politika preuzimanje dijela dodatnog poreznog opterećenja na teret dobiti kompanija obično je

trajalo tek nekoliko mjeseci, a najdalje dva kvartala, tako da se ubrzo može očekivati rast maloprodajnih cijena cigareta, a potom i pojava negativnih efekata po potrošnju i naplatu akciza.

Prema izvještaju o gotovinskom toku naplata prihoda od akciza na derivate nafte je u prvom kvartalu 2019. bila veća za 7,7% u odnosu na isti kvartal 2018. (Grafikon 15). Međutim, imajući u vidu da je tokom 2018. bila česta pojava kompenzacije obaveza za akcize na derivate nafte PDV kreditom, da bi se sagledala stvarna kretanja naplate akciza potrebno je uključiti naplatu akciza kompenzacijom u osnovicu za poređenje. Nakon korekcije osnovice rast prihoda od akciza na derivate nafte u prvom kvartalu 2019.godine je iznosio 4,7% (Grafikon 15, „ukupna naplata“).

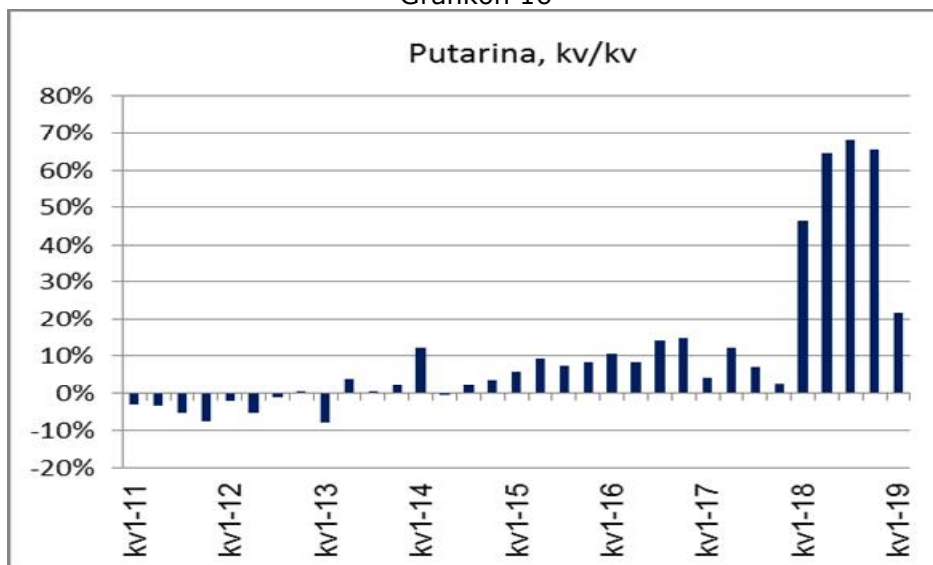


Korigirani trendovi ukazuju na zaključak da se povećanje poreznog opterećenja derivata nafte nije negativno odrazilo na potrošnju derivata u BiH. Naprotiv, ostvarene su značajne stope rasta potrošnje, a time i prihoda od akciza, čak i u vrijeme snažnih turbulencija cijena nafte na svjetskom tržištu. Pored toga, višemjesečni remont Rafinerije je doveo do supstitucije potrošnje domaćih derivata nafte derivatima iz uvoza, što je ima za posljedicu pomjeranje strukture tržišta derivata u korist uvoznih derivata<sup>8</sup>.

Povećanje stope putarine na derivate nafte od 1.2.2018. donijelo je enorman rast prihoda od putarine u 2018.godini (Grafikon 16).

<sup>8</sup> Udio prihoda od domaće akcize na derivate nafte u prvom kvartalu 2019. u ukupno naplaćenim akcizama pao je sa maksimalnih 44%, koliko je zabilježeno u 2010., na svega 13%.

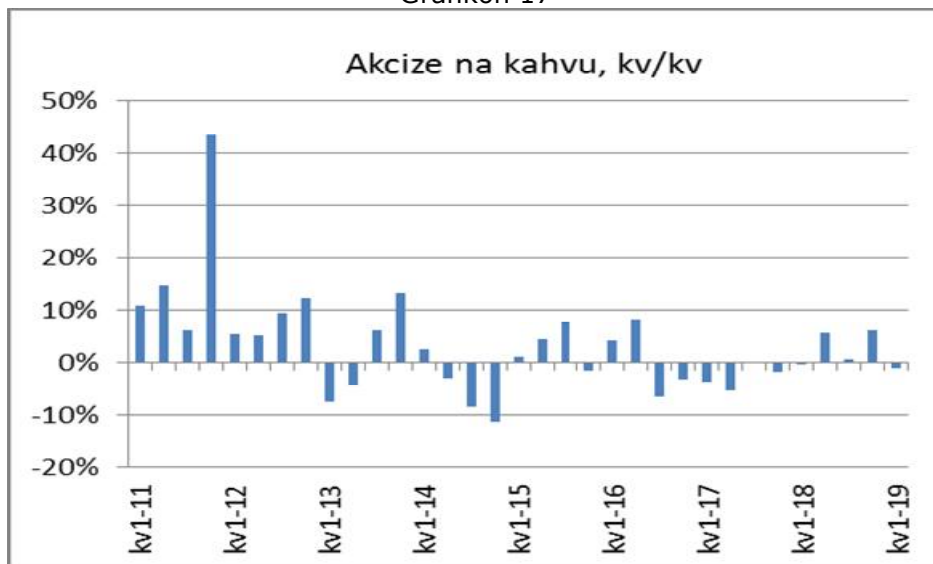
Grafikon 16



U prvom kvartalu 2019. ostvaren je rast od 21,8%. Budući da su se efekti povećanja putarine ispoljili samo u januaru 2019. stopa rasta u prvom kvartalu je znatno viša od stope rasta prihoda od akciza na derivate. U ostatku 2019. se očekuje stabilizacija stopa rasta putarine u okvirima rasta potrošnje.

Naplata prihoda od akcize na kahvu odlikuju snažne kvartalne oscilacije (Grafikon 17), koje su, ipak, donijele rast od 3% u 2018. U prva dva mjeseca 2019. ostvaren je rast kumulativne naplate od 2,9%. Međutim, u martu su prihodi od akciza pali za 7,5%, što je anuliralo pozitivan rast, te je u konačnici zabilježen pad naplate od 1,2%.

Grafikon 17



U prvom kvartalu 2019. ostvaren je rast naplate prihoda od akciza na bezalkoholna pića od 12,9%, čime su nastavljeni pozitivni trendovi iz četvrtog kvartala 2018 (Grafikon 18). S druge strane, nastavljaju se negativni trendovi u naplati akciza na alkohol i alkoholna pića iz 2018.



Naplata akciza je bila manja za 5,1% u odnosu na isti kvartal 2018. Nakon pet uzastopnih kvartala negativnog rasta u prvom kvartalu 2019. ostvaren je visok rast prihoda od akciza na pivo od 12,2%. Osnovni faktor visokog rasta naplate u prvom kvartalu je naplata starog duga po osnovu domaće akcize na pivo. Isključivanje efekta naplate starog duga iz naplate u 2019. rezultira padom ukupne naplate akciza na pivo od 10,2%. Pri tome je naplata domaće akcize na pivo manja za 4,4%, dok je u naplati akciza na uvozna piva ostvaren rast od 3,5%. No, to je bilo nedovoljno da bi se kompenzirali negativni trendovi u naplati domaće akcize.

Grafikon 18



## 2. Projekcije prihoda od indirektnih poreza 2019-2022

Projekcije prihoda za period 2019-2022 dostupne su u Tabeli 3. Kako bi se osigurala uporedivost projektovanih i naplaćenih prihoda od indirektnih poreza, projekcije prihoda od indirektnih poreza prikazane su na gotovinskoj osnovi u skladu sa izvještajima UIO o naplati po vrstama prihoda.

U Tabeli 4. su prikazane projekcije prihoda u % BDP-a. Opadajući trend indirektnih poreza u BDP-u objašnjava se projektovanim padom udjela potrošnje u BDP-u (DEP).<sup>9</sup> Projektovani udio indirektnih poreza u ukupnoj potrošnji u narednom periodu je stabilan i iznosi 19,7% u 2019 (rast 0,2 p.p. u odnosu na 2018. g., vid. Tabela 2), 19,6% u 2020. i 2021. godini, i 19,5% u 2022. godini.

<sup>9</sup> Prema projekcijama DEP-a iz marta 2019.g., udio ukupne potrošnje u BDP-u će pasti sa 93,8% u 2018. godini na 87,8% u 2022.

Tabela 3: Projekcije prihoda od indirektnih poreza u mil KM (2019-2022)

| Vrsta prihoda (neto)          | u mil KM       |                |                |                |                |  | Projektovana stopa rasta |             |             |             |
|-------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--|--------------------------|-------------|-------------|-------------|
|                               | Izvršenje      | Projekcija     |                |                |                |  | 2019                     | 2020        | 2021        | 2022        |
|                               | 2018           | 2019           | 2020           | 2021           | 2022           |  |                          |             |             |             |
| PDV                           | 3.839,0        | 3.979,5        | 4.106,3        | 4.246,5        | 4.405,0        |  | 3,7%                     | 3,2%        | 3,4%        | 3,7%        |
| Akcize                        | 1.444,7        | 1.480,1        | 1.495,6        | 1.517,1        | 1.539,6        |  | 2,5%                     | 1,0%        | 1,4%        | 1,5%        |
| Carine                        | 286,6          | 302,3          | 324,4          | 348,1          | 376,3          |  | 5,5%                     | 7,3%        | 7,3%        | 8,1%        |
| Putarina                      | 620,7          | 656,4          | 668,3          | 681,6          | 695,9          |  | 5,8%                     | 1,8%        | 2,0%        | 2,1%        |
| Ostalo                        | 29,7           | 34,6           | 35,0           | 35,4           | 35,8           |  | 16,4%                    | 1,1%        | 1,2%        | 1,2%        |
| <b>UKUPNO</b>                 | <b>6.220,8</b> | <b>6.452,9</b> | <b>6.629,6</b> | <b>6.828,7</b> | <b>7.052,6</b> |  | <b>3,7%</b>              | <b>2,7%</b> | <b>3,0%</b> | <b>3,3%</b> |
| Namjenska putarina *)         | -385,9         | -410,3         | -417,7         | -426,0         | -435,0         |  | 6,3%                     | 1,8%        | 2,0%        | 2,1%        |
| <b>SREDSTVA ZA RASPODJELU</b> | <b>5.834,9</b> | <b>6.042,7</b> | <b>6.211,9</b> | <b>6.402,7</b> | <b>6.617,7</b> |  | <b>3,6%</b>              | <b>2,8%</b> | <b>3,1%</b> | <b>3,4%</b> |

Napomene:

\*) Namjenska putarina je do 1.2.2018. iznosila 0,10 KM/litar derivata nafte, a od 1.2.2018. 0,25 KM/litar derivata nafte

\*\*) Iznos raspoređene namjenske putarine u 2018. godini prema odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda<sup>10</sup> ne odgovara u potpunosti iznosu prikupljene namjenske putarine prikazane u Tabeli 3 (385,9 mil KM) zbog primjene novog modela raspodjele prikupljene namjenske putarine od 1.2.2018. prema kojem se raspodjela ne vrši na dnevnoj bazi, nego naknadno, po završetku mjeseca za prethodni mjesec na temelju preliminarnog/konačnog izvještaja UIO o naplaćenim prihodima po vrstama. Raspodjele namjenske putarine od 0,10 KM/litar derivata po starom modelu dnevne raspodjele okončana je 31.1.2018., a raspodjela namjenske putarine od 0,25 KM/litar derivata entitetima i Brčko Distriktu prema novom modelu započela je tek u martu 2018.

<sup>10</sup> Službeni glasnik BiH br. 91/17

Tabela 4: Projekcije prihoda od indirektnih poreza u % BDP-a (2019-2022)

| Vrsta prihoda (neto)          | u % BDP-a    |              |              |              |              |
|-------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|                               | Izvršenje**) | Projekcija   |              |              |              |
|                               | 2018         | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         |
| PDV                           | 11,3%        | 11,2%        | 11,1%        | 10,9%        | 10,7%        |
| Akcize                        | 4,2%         | 4,2%         | 4,0%         | 3,9%         | 3,7%         |
| Carine                        | 0,8%         | 0,9%         | 0,9%         | 0,9%         | 0,9%         |
| Putarina                      | 1,8%         | 1,8%         | 1,8%         | 1,7%         | 1,7%         |
| Ostalo                        | 0,1%         | 0,1%         | 0,1%         | 0,1%         | 0,1%         |
| <b>UKUPNO</b>                 | <b>18,3%</b> | <b>18,2%</b> | <b>17,9%</b> | <b>17,5%</b> | <b>17,2%</b> |
| Namjenska putarina *)         | -1,1%        | -1,2%        | -1,1%        | -1,1%        | -1,1%        |
| <b>SREDSTVA ZA RASPODJELU</b> | <b>17,1%</b> | <b>17,0%</b> | <b>16,7%</b> | <b>16,4%</b> | <b>16,1%</b> |

Napomena:

\*) Namjenska putarina je do 1.2.2018. iznosila 0,10 KM/litar derivata nafte, a od 1.2.2018. 0,25 KM/litar derivata nafte

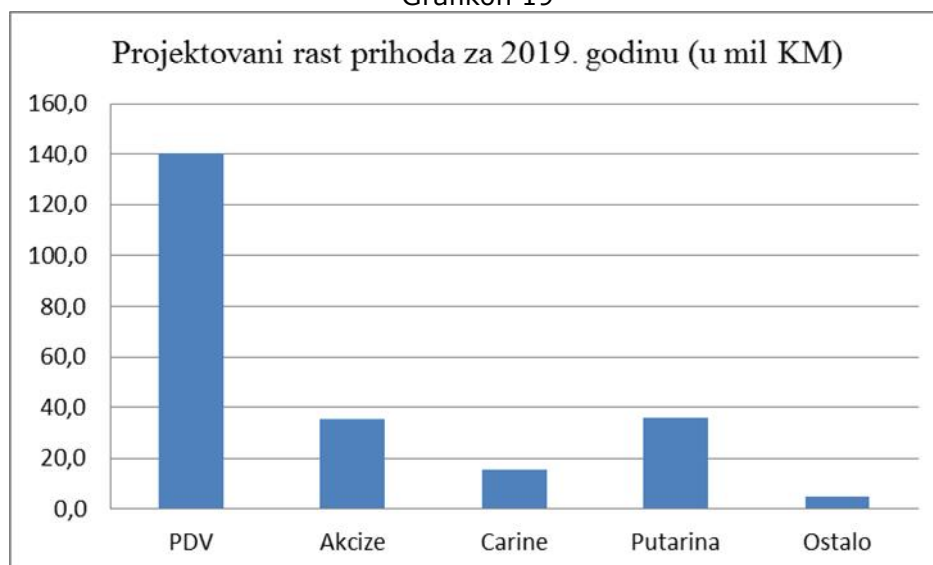
\*\*) S obzirom da za 2018 nisu bili dostupni zvanični podaci iz nacionalnih računa, nego su uzete projekcije BDP-a od strane DEP-a (mart 2019), podaci u koloni „Izvršenje za 2018“ se takođe mogu smatrati projekcijama.

### 2.1. Projekcije za 2019. godinu

Projektovani iznos neto naplate prihoda od indirektnih poreza za 2019. godinu iznosi 6.452,9 mil KM što je za 3,7% više nego u 2018. godini. Projektovani rast prihoda u apsolutnom iznosu iznosi 232,1 mil KM.

Grafikon 19 prikazuje učešće pojedinih vrsta prihoda u projektovanom apsolutnom rastu ukupnih prihoda (u mil KM).

Grafikon 19



## PDV

Najveći doprinos projektovanom apsolutnom rastu prihoda u 2019. godinu imaju prihodi od PDV-a (140,4 mil KM). Osnovni faktori koji su uticali da projektovana stopa rasta godišnje naplate (3,7%) bude čak 1,3 p.p. ispod ostvarene stope rasta neto PDV-a u prvom kvartalu 2019. su:

1. Projekcije makroekonomskih pokazatelja na nivou godine (DEP), prvenstveno rasta privatne potrošnje koja je ispod rasta prihoda u prvom kvartalu 2019.
2. Korištena pretpostavka o izostajanju kompenzacije obaveza za akcize i putarine iz potraživanja po osnovu PDV kredita u 2019. godini. S obzirom da neznatan dio kompenzacije obaveza u 2018. godini izvršen u prvom kvartalu (3,0 mil KM), u narednom periodu (IV-XII 2019) se može očekivati niži rast prihoda od PDV-a nego u prvom kvartalu zbog veće osnovice za poređenje u prethodnoj godini po ovom osnovu. Korištenje ove pretpostavke odrazilo se na projekcije prihoda od akciza na derivate nafte i putarine u istom iznosu u suprotnom smjeru (+).

## Akcize

Projektovani iznos ukupnih prihoda od akciza u 2019. godini iznosi 1.480,1 mil KM, što je za 35,4 mil KM ili 2,5% više od ostvarenja u 2018.

### *Prihodi od akciza na derivate nafte*

Najveći dio rasta akciza u 2019. godini od potiče od projektovanog rasta akciza na derivate nafte koji je značajan zbog korištene pretpostavke o izostanku kompenzacije obaveza za akcize i putarine iz potraživanja po osnovu PDV kredita u 2019. godini. U prilog projektovanom visokom rastu akciza na derivate nafte idu i povoljni trendovi naplate ovih prihoda u prvom kvartalu 2019 (vid. dio 1.3.2. Naplata u prvom kvartalu 2019., Grafikon 15)

### *Prihodi od akciza na duhan*

Tekuća kretanja naplate akciza na duhanske prerađevine u prvom kvartalu 2019. ukazuju na pogoršanje trendova. To je i očekivano s obzirom na posljednje povećanje specifične akcize od 1.1.2019., koje je uzrokovalo povećanje maloprodajnih cijena duhanskih prerađevina. Rast cijena stvara dodatne poticaje za supstituciju legalnih duhanskih prerađevina sa nelegalnim ili ručno motanim cigaretama, što rezultira daljnjim sažimanjem vrijednosti legalnog tržišta duhanskih prerađevina i padom legalne potrošnje cigareta, mjerene brojem izdatih akciznih markica. U takvim okolnostima, uz pojačane mjere protiv jačanja crnog tržišta, u najboljem slučaju može se očekivati naplata prihoda od akciza na nivou naplate iz 2018.godine. Ukupnu situaciju će relaksirati činjenica da bi po procjenama ukupna akciza sadržana u maloprodajnih cijena svih cigareta trebala u 2019. dostići zakonski prag od 176 KM/1000 cigareta. Ispunjavanjem tog zakonskog plafona, koji ujedno predstavlja i standard oporezivanja cigareta u EU, neće više biti obaveznog povećanja specifične akcize na cigarete početkom 2020. godine. Nakon deset godina kontinuiranog rasta cijena cigareta konzumenti cigareta neće biti pod pritiskom stvaranja kratkoročnih zaliha cigareta krajem godine, što bi se trebalo u manjoj mjeri odraziti na poslovne politike duhanskih kompanija, u smislu promjene dinamike uvoza, kao i na shemu naplate akciza u 2019., koje se u slučaju uvoza naplaćuju *ex ante*.

## Putarina

Projektovani iznos putarine u 2019. godini iznosi 656,4 mil KM što je za 5,8% više od ostvarenja u 2018. Projektovani rast putarine od 35,7 mil KM u 2019. zasnovan je na:

1. efekatima rasta namjenske stope putarine u januaru 2019 u odnosu na januar 2018 (izmjene Zakona o akcizama primjenjuju se od 1.2.2018.),
2. Procjenama realnog rasta makroekonomskih pokazatelja (DEP)
3. Pretpostavke o izostanku kompenzacije obaveza za putarinu iz potraživanja po osnovu PDV kredita u 2019. godini.

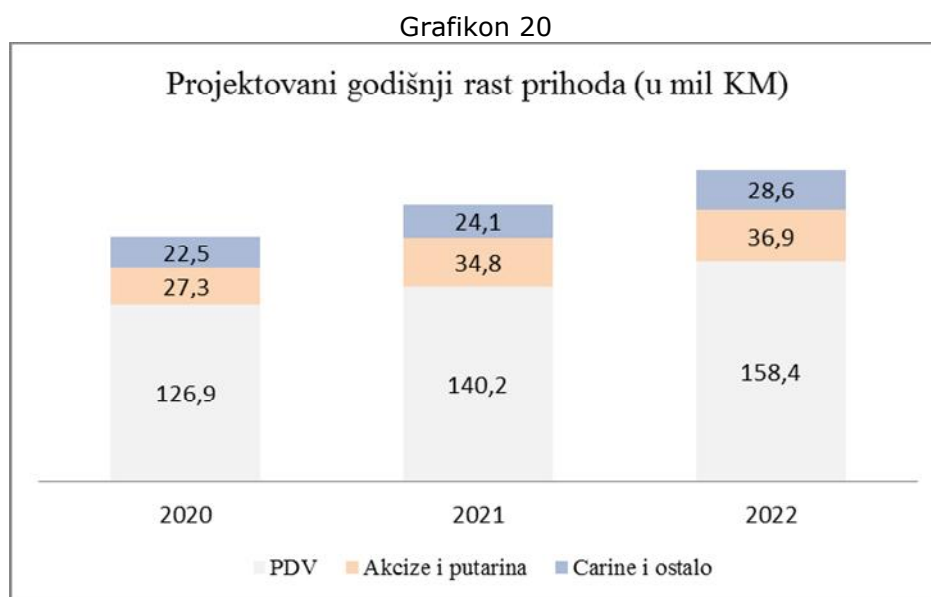
## Carine

Projekcija prihoda od carina za 2019. godinu iznosi 302,3 mil KM, a zasnovana je na tekućim trendovima naplate i projekcijama rasta uvoza.

### 2.2. Projekcije za period 2020-2022

Projektovane stope rasta prihoda za 2020., 2021., i 2022. godinu iznose 2,7%, 3,0% i 3,3% respektivno. Projekcija prihoda u navedenom periodu zasnovana je na projektovanim relevantnim makroekonomskim pokazateljima, istorijskoj sezonskoj shemi naplate i projekcijama pojedinih kategorija prihoda za 2019. godinu. Kao i u slučaju 2019., godine projekcije su izrađene na gotovinskoj osnovi. Pretpostavljeno je da neće biti kompenzacija obaveza za akcize i putarinu i potraživanja po osnovu PDV-a. Ukoliko ih eventualno bude to se može odraziti na odstupanja naplate od projekcija po vrstama prihoda, a ne na ukupnu naplatu indirektnih poreza.

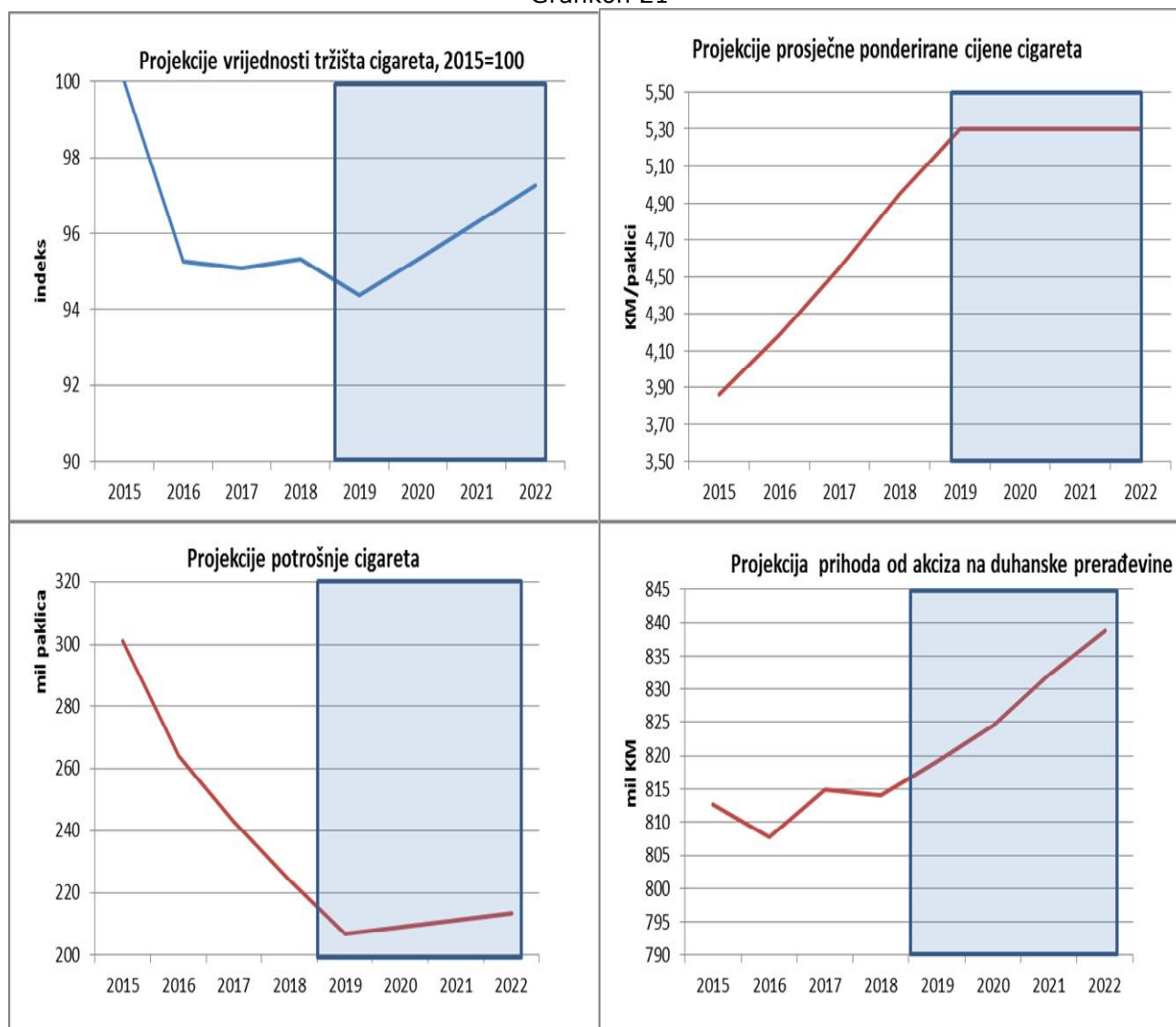
U Grafikonu 20. je prikazan projektovani godišnji rast prihoda po vrstama.



Prihodi od putarine ne doprinose značajno projektovanom apsolutnom rastu prihoda u periodu 2020-2022. godine, zbog iscrpljivanja efekata rasta poreznih stopa. Projekcije akciza (izuzev dijela akciza na duhan koje se naplaćuju *ad valorem*) i putarine bazirane su na projekcijama realnih stopa rasta odgovarajućih projekcija makroekonomskih pokazatelja, što je, još jedan od razloga, pored pada udjela potrošnje u BDP, trenda pada projektovanih iznosa prihoda u BDP-u (vid. Tabela 4).

Najveći generator suficita prihoda od indirektnih poreza u navedenom periodu je PDV, s obzirom na njegovo značajno učešće u prihodima, te planiranim stabilnim stopama rasta u skladu sa projekcijama potrošnje. U sve tri navedene godine prihodi od PDV-a generišu preko 70% apsolutnog godišnjeg projektovanog rasta prihoda .

Grafikon 21



Polazeći od pretpostavke da će proces harmonizacije akciza na cigarete sa standardima EU biti okončan u 2019. godini u naredne tri godine može se očekivati stabilizacija tržišta duhanskih preradevina, pa potom i oporavak (Grafikon 21). Ostvarenje navedenih prognoza zavisi od rasta dohotka, koji bi mogao uticati da se pušači koji su ranije zbog visokih cijena cigareta prešli na rezani duhan ponovno vrate na potrošnju cigareta. U takvim okolnostima realno je očekivati prvo stagnaciju, a potom i opadanje tržišta rezanog duhana. Ipak, vrijednost tržišta cigareta neće na kraju planiranog perioda dostići nivo iz 2015.godine. S obzirom da je prijeko potrebno stabilizirati tržište očekuje se i stabilizacija cijena u prosjeku. Moguće je da će zbog pozicioniranja na tržištu biti promjena cijena pojedinih brendova, pogotovo imajući u vidu potpunu neizvjesnost u vezi budućnosti domaće proizvodnje cigareta. Rapidno smanjenje proizvodnje domaćih cigareta tokom

2018. imalo je za posljedicu promjenu strukture cigareta, odnosno supstituciju domaćih cigareta brendovima iz uvoza, što je, u konačnici, dovelo do rasta prosječne ponderirane cijene cigareta u BiH iznad očekivane. Promjena strukture tržišta cigareta u korist uvoznih donijela je i promjene sheme naplate prihoda od akciza<sup>11</sup> i, u konačnici, višu naplatu akciza u 2018. od očekivane. Rast vrijednosti tržišta cigareta uz stagnaciju maloprodajnih cijena mogao bi rezultirati slabim rastom potrošnje cigareta, nakon desetljeća oštrog pada. U navedenim okolnostima u 2020. je moguće očekivati rast prihoda od akciza od 0,7%, a u 2021. i 2022. od 1% (Grafikon 20). Važan faktor ostvarenja prognozirano rasta naplate prihoda od akciza jeste efikasnost mjera za borbu protiv crnog tržišta.

### 3. Razlike u odnosu na prethodne projekcije

#### 3.1. Razlike projekcija za 2018. godinu

Prema projekcijama Odjeljenja iz oktobra 2018. godine bila je očekivana stopa rasta prihoda od indirektnih poreza od 7,3%. Izvršenje je premašeno za 1,3 p.p. ili za 78,2 mil KM (0,23% projektovanog BDP-a). Ako posmatramo oktobarske projekcije po vrstama prihoda, vidjećemo da su premašene na prihodima od PDV-a i akciza na duhan (Tabela 5).

Tabela 5. Razlika ostvarenih prihoda u 2018. godini od projekcija iz oktobra 2018

|            | PDV   | akcize |       |        | Carine | Putarina | Ostalo | Ukupno |
|------------|-------|--------|-------|--------|--------|----------|--------|--------|
|            |       | nafta  | duhan | ostalo |        |          |        |        |
| u mil KM   | 80,2  | 0,2    | 7,2   | 0,5    | -0,4   | 0,5      | -10,0  | 78,2   |
| u % BDP *) | 0,24% | 0,00%  | 0,02% | 0,00%  | 0,00%  | 0,00%    | -0,03% | 0,23%  |

\*) Projekcija BDP, DEP, mart 2019

Prihodi od PDV-a su veći zbog pozitivnih trendova neto naplate u posljednjem kvartalu 2018. Niže ostvarenje povrata od očekivanja iz oktobra, prvenstveno po osnovu međunarodnih projekata, pozitivno se odrazilo na neto naplatu. Prihodi od akciza na duhan prebačeni su zbog supstitucije dijela potrošnje domaćih cigareta cigaretama iz uvoza, te posljedičnog vremenskog pomaka dijela prikupljenih prihoda u 2018. godinu (vid. fusnotu 11). Sve ostale kategorije prihoda (carine, putarine, ostale kategorije akciza) su ostvarene na nivou projektovanog iznosa (razlike između projektovanih i ostvarenih prihoda variraju između 0 i 1 mil KM). Izuzetak su i „ostali prihodi“, kojih je ostvareno 10 mil KM manje od oktobarskih projekcija, a odstupanje se odnosi na neusklađene prihode na JR čiji iznos zavisi isključivo od administrativnih faktora.<sup>12</sup> Manji iznos ostvarenih neusklađenih prihoda od njihovog kumulativa u prva tri kvartala pozitivno se odrazio na ostvarene iznose drugih kategorija prihoda, prvenstveno prihoda od PDV-a.

Ako, sa druge strane, posmatramo projekcije Odjeljenja iz oktobra 2017. na kojima su zasnovani budžeti za 2018. godinu, vidjećemo da su prebačene za 218,1 mil KM ili +0,64% projektovanog BDP-a. Treba imati u vidu da ukupno ostvareni prihodi u 2018. godini nisu uporedivi sa projekcijama iz 2017. godine zbog ostvarenih efekata izmjena Zakona o akcizama u 2018.g. koji tada nisu bili inkorporirani u projekcije zbog tadašnjih nepoznanica pogledu usvajanja izmjena Zakona o akcizama. Ako uporedimo sredstva za raspodjelu u 2018. godini (koja ne uključuju navedene efekte) sa projekcijama iz oktobra 2017. godine, vidjećemo da su ostvarena na nivou koji je tada bio planiran (razlika svega -12,7 mil KM ili -0,04% projektovanog BDP-a).

<sup>11</sup> Akcize na domaće cigarete se uplaćuju po mjesečnoj prijavi deset dana nakon isteka mjeseca, a akcize na uvozne cigarete prilikom podizanja akciznih markica, što je mjesec – mjesec i po prije momenta uvoza/potrošnje.

<sup>12</sup> Neusklađeni prihodi podrazumijevaju prihode kod kojih se ne mogu dovesti uvezu analitika uplata (jedinstveni račun) i analitičke evidencije obveznika u modulima IT sistema UIO.



### 3.2. Razlike projekcija za period 2019-2021

Razlike projekcija indirektnih poreza za period 2019-2021 u odnosu na projekcije iz oktobra 2018. godine proizilaze iz promjene trendova naplate pojedinih vrsta prihoda i promjena u projekcijama makroekonomskih pokazatelja (vid. Grafikonu 1-3 u dijelu 1.1. Projekcije makroekonomskih pokazatelja).

U odnosu na projekcije Odjeljenja iz oktobra 2018. izmijenjena je i pretpostavka o kompenzaciji obaveza za akcize i putarine iz potraživanja po osnovu PDV kredita<sup>13</sup>. U projekcijama Odjeljenja iz aprila 2019. je napuštena navedena pretpostavka, s obzirom na višemjesečni remont Rafinerije, te posljedični pad potrošnje domaćih derivata i njihovu supstituciju uvoznim. Logično je da bi smanjenje obaveza za domaće akcize na derivate nafte u 2019. godini trebalo dovesti do smanjenja potrebe za korištenjem PDV kredita u svrhu izmirenja obaveza za iste. Ponovo se napominje da korištenje bilo koje pretpostavke o iznosima kompenzacije obaveza ne utiče na ukupne projektovane prihode, nego na pojedine vrste iskazane na gotovinskoj osnovi.

Pregled razlika projekcija po vrstama prihoda u odnosu na projekcije iz oktobra prikazan je u Tabeli 6. Razlike su iskazane u mil KM i u % projektovanog BDP-a (DEP, mart 2019).

Tabela 6: Razlike projekcija za period 2019-2021 u odnosu na projekcije iz oktobra 2018.

|               | u mil KM     |              |              | u % BDP-a *) |              |              |
|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|               | 2019         | 2020         | 2021         | 2019         | 2020         | 2021         |
| PDV           | 106,8        | 115,9        | 126,5        | 0,30%        | 0,31%        | 0,32%        |
| Akcize        | 40,8         | 26,5         | 15,0         | 0,11%        | 0,07%        | 0,04%        |
| Carine        | -2,1         | 2,6          | 7,6          | -0,01%       | 0,01%        | 0,02%        |
| Putarina      | 8,8          | 11,5         | 14,4         | 0,02%        | 0,03%        | 0,04%        |
| Ostalo        | -5,6         | -5,6         | -5,6         | -0,02%       | -0,02%       | -0,01%       |
| <b>UKUPNO</b> | <b>148,7</b> | <b>151,0</b> | <b>158,0</b> | <b>0,42%</b> | <b>0,41%</b> | <b>0,40%</b> |

\*) Projekcija BDP, DEP, mart 2019

#### PDV

Iz Tabele 6 se može zaključiti da su najveće razlike na prihodima od PDV-a. Razlike na ovoj vrsti prihoda potiču od:

- promjene osnovice, odnosno većeg izvršenja prihoda od PDV-a u 2018. od projektovanog iznosa u oktobru (vid. Tabelu 5);
- pozitivnih trendova naplate u prvom kvartalu 2019, iznad projektovane stope rasta potrošnje za 2019. godinu (vid dio 1.3.2. Naplata u prvom kvartalu 2019);
- promjene projektovanih stopa rasta privatne potrošnje (vid. Grafikon 3)
- promjene pretpostavke o kompenzaciji obaveza za akcize i putarine iz potraživanja po osnovu PDV kredita u odnosu na projekcije Odjeljenja iz oktobra 2018.

#### Akcize i putarina

Razlike projekcija akciza u odnosu na projekcije iz oktobra potiču od:

<sup>13</sup> U projekcijama iz oktobra 2018. godine je navedeno sljedeće „Projektovani iznosi prebijanja obaveza za akcize i putarinu i potraživanja po osnovu PDV-a u periodu 2019-2021 srazmjerni su projektovanim iznosima 2018. godini, a eventualne greške u procjenama mogu se odraziti na odstupanja naplate od projekcija po vrstama prihoda, a ne na ukupnu naplatu indirektnih poreza”.

- promjene osnovice, odnosno većeg izvršenja prihoda od akciza na duhan u 2018. od projektovanog iznosa u oktobru (vid. Tabelu 5);
- promjene projektovanih stopa makroekonomskih pokazatelja (vid. Grafikon 1-3)
- sporijeg rasta vrijednosti tržišta cigareta u odnosu na rast potrošnje;
- promjene pretpostavke o kompenzaciji obaveza za akcize i putarine iz potraživanja po osnovu PDV kredita u odnosu na projekcije Odjeljenja iz oktobra 2018.

## Carine

Razlike projekcija carina u odnosu na projekcije iz oktobra potiču od:

- pozitivnih trendova naplate u prvom kvartalu 2019, iznad projektovane stope rasta uvoza za 2019 (vid dio 1.3.2. Naplata u prvom kvartalu 2019);
- Promjene projektovanih stopa uvoza (vid. Grafikon 2)

## 4. Rizici

S obzirom na osnovne postavke projekcija indirektnih poreza i ukupne ekonomske uslove u BiH i u svijetu ostvarenje projektovanog nivoa prihoda od indirektnih poreza u periodu 2019-2022 je podložno sljedećim rizicima:

- Projekcije prihoda od indirektnih poreza usko su vezane za projekcije makroekonomskih pokazatelja DEP-a. Svako odstupanje ovih parametara od projektovanih vrijednosti predstavlja rizik za projekcije prihoda;
- Slabiji ekonomski oporavak glavnih izvoznih partnera BiH (EU, zemlje CEFTA) povećava nivo rizika za ostvarenje makroekonomskih projekcija, a time i projekcija prihoda od indirektnih poreza u cjelini;
- Jačanje crnog tržišta duhanskih prerađevina, uzrokovano bržim rastom poreznog opterećenja cigareta u BiH u odnosu na zemlje u okruženju, može ugroziti izvršenje projekcija prihoda od akciza na cigarete;
- Slabljenje regionalne porezne konkurentnosti zbog pogoršanja politike indirektnih poreza u BiH u smislu rasta specifične akcize na duhanske prerađevine dovešće do smanjenja eksterne potražnje (pogranične, tranzitne, turističke);
- Masovan odliv stanovništva može prouzročiti smanjenje oporezive potrošnje koju su nezaposleni građani koji napuštaju BiH finansirali dohocima iz sive ekonomije ili iz doznaka iz inostranstva, kao i potrošnje radno-aktivnih osoba koje napuštaju BiH, čiji će se dohodak zbog seljenja porodica većinom trošiti izvan BiH;
- Pojava eksternih šokova, u vidu rasta cijena nafte i derivata na svjetskom tržištu izvan sadašnjih očekivanja, pogodice tržište derivata u BiH i negativno će se odraziti na potrošnju derivata, a time i na izvršenje projekcija prihoda od akciza na derivate i putarine iz cijene naftnih derivata.