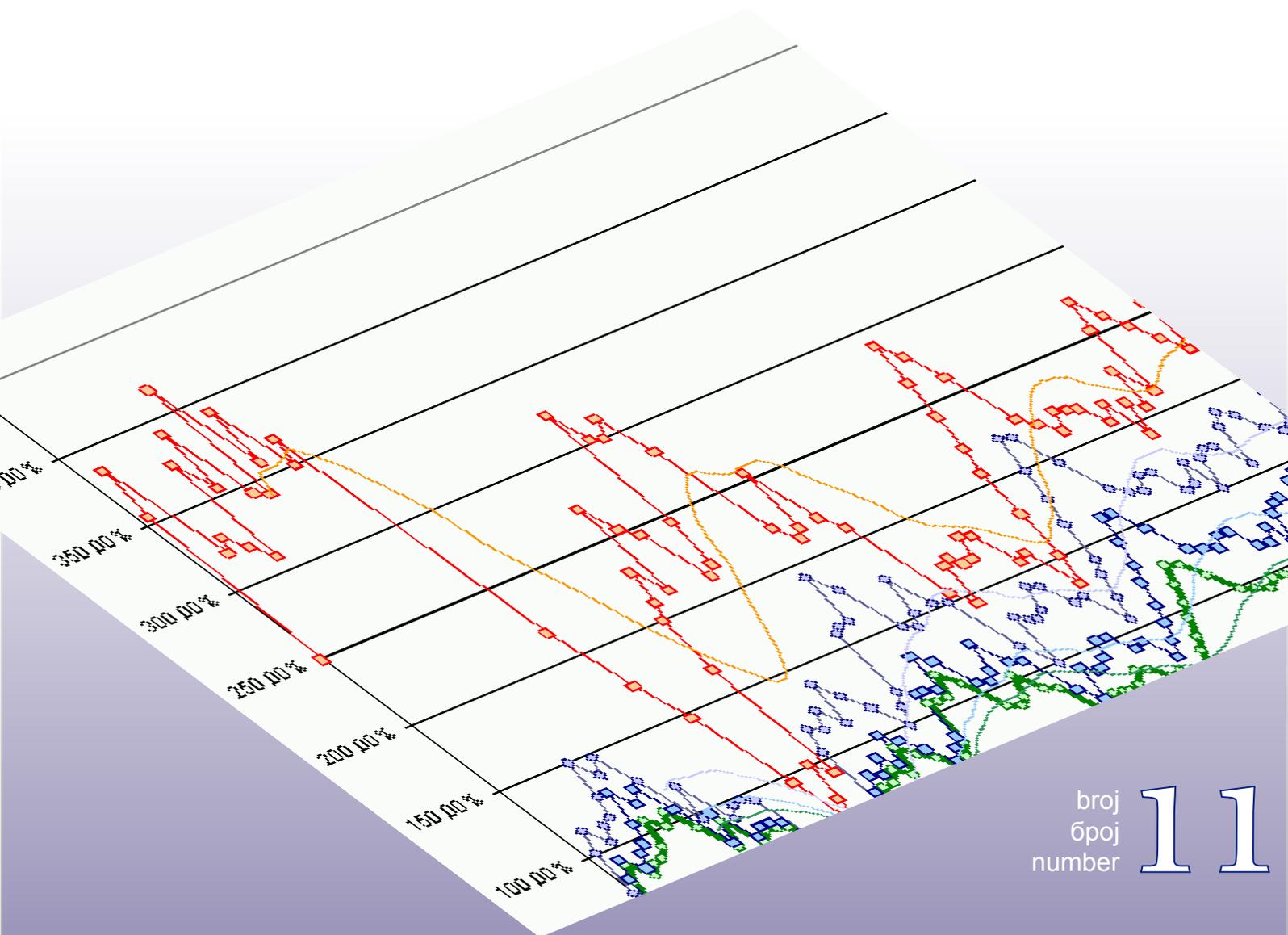




Macroeconomic Unit of the Governing Board of the Indirect Tax Authority

# *Oma Bilten*



broj  
број  
number

11

## Uz ovaj broj...

Mjesec lipanj obilježila je redovna posjeta Misije Međunarodnog monetarnog fonda Bosni i Hercegovini. Misija je u kontaktima sa fiskalnim vlastima BiH ponovila svoju ocjenu da je novi sustav oporezivanja porezom na dodanu vrijednost uspješno implementiran. Ono što je još važnije od dosad evidentiranih učinaka povećanih prihoda od neizravnih poreza u prvih pet mjeseci 2006. godine jeste da je implementacija PDV-a u velikoj mjeri smanjila sivu ekonomiju, uvela red na tržištu, ujedinila ekonomski prostor BiH, što predstavljaju značajne pretpostavke za privlačenje investitora, jačanje privatnog sektora i dugoročan rast u cjelini. Proces uspostave i održavanja makroekonomske stabilnosti zahtijeva čvrstu fiskalnu disciplinu i koordinaciju na realizaciji dogovorenih proračunskih okvira. Usaglašavanje nacrtu Zakona o Fiskalnom vijeću predstavlja presudan korak u tom pravcu.

U sklopu stalne rubrike našeg biltena, prezentiraćemo vam analizu naplate neizravnih poreza u mjesecu svibnju sa usporedbom sa istim razdobljem 2005.g. U nekoliko zadnjih brojeva biltena nastojali smo analizirati prihode po vrstama trošarinskih proizvoda. U ovom broju dajemo analizu kretanja naplate prihoda od trošarina na pivo i alkohol u posljednje četiri godine sa projekcijama razvoja u 2006. godini.

Prema dinamičkom planu uključivanja svih razina uprave BiH u sustav mjesečnog izvještavanja Odjeljenje je održalo inicijalni sastanak sa predstavnicima izvanproračunskih fondova Federacije BiH i Republike Srpske. Veliki broj fondova se odazvao sastanku. Nadamo se da će svi izvanproračunski fondovi u BiH u naredna dva mjeseca, u skladu sa preporukom fiskalnih vlasti BiH i institucija Međunarodne zajednice, dostaviti mjesečne izvještaje za 2006.godinu kako bismo ih mogli uključiti u sustav i izraditi konsolidirane izvještaje.

Nastavljamo sa objavom konsolidiranih mjesečnih izvještaja za fiskalne operacije jedinstvenog računa i entiteta za mjesec svibanj i konsolidiranih mjesečnih izvještaja za opću vladu koji uključuju fiskalne operacije centralnih vlada (proračuna BiH, entiteta, Brčko Distrikta) i proračuna županija za prva četiri mjeseca 2006.g.

mr.sc. Dinka Antić  
šef Odjeljenja – supervizor

<b>Sadržaj:</b>	
Aktualno: Posjeta Misije MMF-a	2
Naplata neizravnih poreza – svibanj 2006.g.	3
Trošarine na alkohol i pivo: historijski trend i razvitak u 2006.g.	6
Konsolidirani izvještaji: opća vlada	10
Konsolidirani izvještaji: opća vlada + županije	12
Sastanak sa izvanproračunskim fondovima	14
Iz aktivnosti Odjeljenja	15

preveo: Edin Smailhodžić

**Aktuelno: Posjeta misije MMF-a**

(priredila: Dinka Antić)

U sklopu redovnih konsultacija u svezi sa Člankom 1 Misija MMF-a, koju je predvodio g. Dimitri Demekas, posjetila je Bosnu i Hercegovinu. Misija MMF-a je održala nekoliko sastanaka sa Fiskalnim vijećem BiH na kojima je fiskalnim vlastima BiH uputila određene preporuke.

Misija MMF-a je zadovoljna postignutim napretkom u sferi izrade pravnog okvira za fiskalnu koordinaciju u BiH. Fiskalno vijeće BiH je postiglo dogovor o temeljnim odredbama Zakona o Fiskalnom vijeću koji bi se ubrzo trebao naći u parlamentarnoj proceduri. Zakon o Fiskalnom vijeću je jedan od velikih izazova koji su domaće vlasti uspješno prebrodile.

Misija MMF-a je naglasila prioritete Bosne i Hercegovine u 2006.godini: fiskalna održivost i jačanje proračunske discipline, te ubrzano sprovođenje strukturalnih reformi i okončanje procesa privatizacije.

Kao i prošli put, Misija je istaknula da je uvođenje PDV-a najveća ekonomska reforma u BiH. PDV-e je uspješno implementiran, no još uvijek je rano da bi se dale ozbiljne procjene prvih učinaka PDV-a na ekonomiju, u smislu utjecaja na cijene, prihode, robnu razmjenu, zaposlenost, likvidnost u gospodarstvu i dr. Međutim, već je evidentno da je uvođenje PDV-a doprinijelo značajnom smanjenju sive ekonomije i da to predstavlja presudan korak ka uspostavi jedinstvenog ekonomskog prostora u BiH.

U narednom razdoblju obaveza fiskalnih vlasti BiH jeste da sačuva fiskalnu stabilnost i dogovorene proračunske okvire. Veliki broj pozitivnih učinaka PDV-a na prihode je jednokratni i ograničen samo na prvu godinu implementacije PDV-a. Isto tako, analize iskustva drugih zemalja pokazuju veliku nestabilnost i oscilacije prihoda od PDV-a u prvoj godini implementacije, te da je moguć i pad prihoda u drugom dijelu godine. Iz tog razloga potreban je veliki oprez kod trošenja prihoda sa jedinstvenog računa UNO. Oprez je pogotovo potreban na nižim razinama vlada (županijama, općinama) gdje je slabija fiskalna kontrola centralnih vlada. Isto tako, potrebna je rigorozna kontrola stvaranja obveza na nižim razinama vlasti tijekom 2006. godine, budući da će se plaćanje tih obveza realizirati naredne godine kada će nestati mnogi jednokratni učinci PDV-a na prihode.

Misija MMF-a je na kraju posjete Bosni i Hercegovini uputila preliminarni izvještaj i određene preporuke fiskalnim vlastima BiH. Odjeljenje za makroekonomsku analizu će pripremiti informaciju o preporukama kada izvještaj u svezi Članka IV bude konačan i dostupan.

## Naplata neizravnih poreza – svibanj 2006. godine

(pripremila: mr. sc. Dinka Antić)

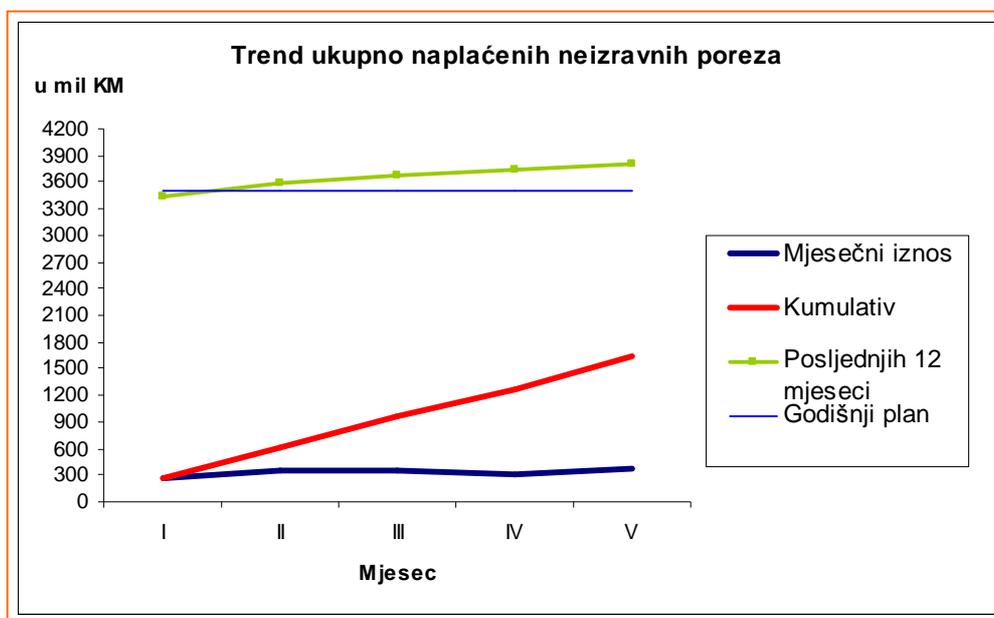
### Uvod: Primijenjena metodologija

Analiza naplate neizravnih poreza zasniva se na podacima o:

- neto gotovinskom toku na jedinstveni račun UNO<sup>1</sup>
- ukupnoj naplati neizravnih poreza bez obzira na razinu vlade koja je izvršila naplatu (UNO ili entitetske vlade)<sup>2</sup>

### A. Analiza ukupne naplate:

U svibnju 2006. godine na jedinstveni račun je naplaćeno blizu 363 mil KM neizravnih poreza u neto iznosu, što je za 15% više nego u travnju 2006.g. Za pet mjeseci 2006.godine naplaćeno je ukupno 1,643 mlrd KM neizravnih poreza u BiH ili za 32,7% više nego u istom razdoblju 2005.g. Pri tome je UNO naplatila 1,482 mlrd KM neto prihoda ili 90%<sup>3</sup>, a entitetske uprave ostatak od nešto više od 160 mil KM. Ovo predstavlja 42% godišnjeg plana naplate UNO, odnosno 45% godišnjeg plana naplate neizravnih poreza za cijelu BiH<sup>4</sup> za 2006. Kretanje ukupne naplate neizravnih poreza dato je na grafikonu 1:



Grafikon 1.

<sup>1</sup> Bruto naplatu PDV-a čini naplata PDV-a na uvoz, naplata po PDV-e prijavama i drugi slučajevi jednokratne ili prisilne naplate PDV-a. Neto naplata PDV-a se dobije nakon umanjnja bruto naplate za iznos isplaćenog povrata. Prihodi od ostalih neizravnih poreza su umanjeni za iznose ostalih povrata sa jedinstvenog računa.

<sup>2</sup> više o problemu izvještavanja o naplaćenim neizravnim porezima u prvoj godini PDV-a u Biltenu br. 7

<sup>3</sup> na ovaj iznos treba dodati i 24,280 mil KM naplaćenih prihoda za pet mjeseci 2006.g.koji su ostali neusklađeni nakon kompilacije analitike uplata i analitičke evidencije obveznika u modulima IT sustava UNO (jedinstveni račun, PDV, carine, trošarine)

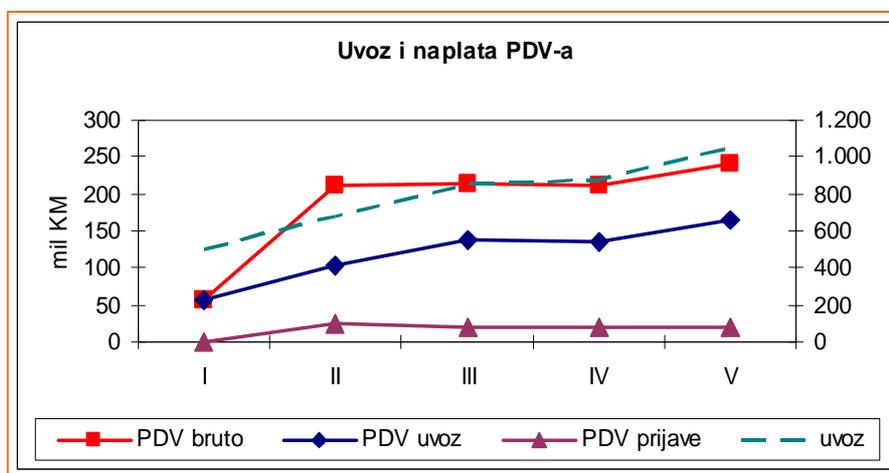
<sup>4</sup> Plan naplate neizravnih poreza u 2006.g. iznosi 3,653 mlrd KM, od čega 3,503 mlrd KM na jedinstveni račun UNO. Plan naplate je usvojilo Fiskalno vijeće BiH u listopadu 2005.g. Više o tome u Biltenu br. 3.

## B. Analiza po vrstama prihoda:

U svibnju je zaustavljen pad naplate prihoda od carina i carinskih pristojbi. U odnosu travanj u svibnju je naplaćeno za skoro 25% više prihoda od carina, međutim, na razini razdoblja siječanj-svibanj u odnosu na isto razdoblje 2005.g. naplaćeno je manje prihoda od carina za 9%. Nastavlja se trend rasta prihoda od trošarina, te rast na razini promatranog razdoblja iznosi 8% u odnosu na isto razdoblje 2005. godine. U svibnju je zabilježen rast trošarina na naftu i derivate i na uvozno pivo i kavu, što je rezultat porasta količinskog uvoza ovih proizvoda u odnosu na travanj. Isto tako, evidentan je rast trošarina na domaći duhan.

Usporedba naplate PDV-a i poreza na promet moguća je jedino na ukupnoj razini bez obzira na razina vlade koja je naplatila porez. Da bi se uporedila naplata PDV-a u 2006. sa naplatom poreza na promet u 2005. nužno je na naplatu PDV-a dodati naplatu zaostalog poreza na promet na entitetskim računima u 2006.g.<sup>5</sup> U svibnju 2006.g. došlo do rasta neto prihoda od PDV-a za 14% u odnosu na travanj (ili 29 mil KM neto). Poredeći sa 2005.g. u svibnju 2006. je naplaćeno PDV-a za 51% više nego poreza na promet u svibnju 2005.g. u cijeloj BiH.

Porast naplate PDV-a u svibnju rezultat je veće naplate PDV-a na uvoz, a da porast korespondira rastu uvoza u svibnju u odnosu na travanj može se zaključiti sa grafikona 2:



Grafikon 2.

Iznos naplate PDV-a po osnovu prijave PDV-a i iznos povrata izvoznicima su konstantni, a dugovi po osnovu PDV-a su smanjeni i iznose 23,5 mil KM<sup>6</sup>.

Treba napomenuti da se povrat prema općim odredbama Zakona o PDV-u isplaćuje:

- (i) izvoznicima kod kojih izvoz čini više od 30% godišnjeg prometa kontinuirano u roku od 30 dana od ponošenja prijave, a
- (ii) ostalim obveznicima nakon 60 dana od dana podnošenja prijave.

Ova odredba je djelimično suspendirana u prvoj godini uvođenja PDV-a. U skladu sa odredbama članka 72 Zakona o PDV-u pravo na povrat imaju samo izvoznici iz kategorije

<sup>5</sup> Više o metodologiji za komparativno izvještavanje o naplati neizravnih poreza u 2006.g. u Biltenu br. 7

<sup>6</sup> Za usporedbu krajem travnja dugovi su iznosili 24,7 mil KM. Registrirano je 3,726 dužnika, od kojih 143 obveznika duguje 68% ukupnog duga.

(i). Ostali obveznici imaju pravo na porezni kredit koji prenose u naredno porezno razdoblje za izmirenje svojih poreznih obveza prema UNO. Obveznicima koji u toku šest mjeseci ne iskoriste porezni kredit UNO će isplatiti neiskorišteni dio poreznog kredita kao povrat PDV-a. To znači da će porezni kredit po prijavi PDV-a za mjesec (t), koja je podnešena u mjesecu (t+1), koji je ostao neiskorišten nakon šest mjeseci od podnošenja prijave, biti refundiran obveznicima u mjesecu (t+7)<sup>7</sup>. Isplate neiskorištenog poreznog kredita iz prethodnih mjeseci odraziće se na gotovinski tok jedinstvenog računa UNO od mjeseca kolovoza 2006.g.

Suspenzija prava na povrat ostalim obveznicima unekoliko iskrivljuje kretanje naplate PDV-a u 2006.godini, te za izradu standardnog šablona kretanja naplate PDV-a biće potrebno izvršiti naknadne korekcije mjesečne naplate PDV-a.

Promatrano na razini razdoblja od pet mjeseci struktura naplate PDV-a/poreza na promet prema razini vlade koja je izvršila naplatu izgleda kao u tabeli 1:

u mil KM

vrsta prihoda	nadležnost	iznos	% udjela
PDV neto	UNO	938.370	83.78%
Povrat PDV-a	UNO	-45.933	
PP trošarinskih proizvoda	UNO	11.778	1.11%
	UNO ukupno:	904.215	84.88%
PP ostali proizvodi i usluge	PU entiteta i BD	161.054	15.12%
	UKUPNO	1065.269	100.00%

Tabela 1. Struktura naplate PDV-a/poreza na promet

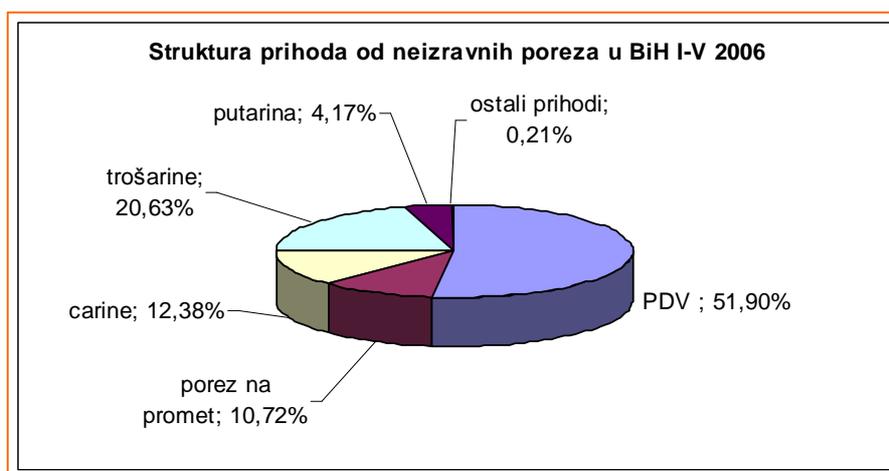
Ukupno je naplaćeno poreza na promet i PDV-a do kraja svibanja 2006.g. 903,4 mil KM neto. To predstavlja čak 61% više nego što je naplaćeno poreza na promet u BiH u 2005. godini. Samo PDV-a je naplaćeno 891,6 mil KM neto, što predstavlja 50% plana naplate PDV-a za 2006.godinu.

#### D. Zaključak:

Mjesec svibanj je donio rast svih prihoda od neizravnih poreza u odnosu na mjesec travanj u iznosu od skoro 49 mil KM. Na rast prihoda od neizravnih poreza u svibanju najveći utjecaj je imala naplata PDV-a i to blizu 60%. Veliki utjecaj na porast naplate prihoda o neizravnih poreza, a time i PDV-a, je imao snažan rast uvoza u svibnju. U cjelini naplata neizravnih poreza u usporedbi sa razdobljem siječanj – svibanj 2005.g. je i dalje vrlo visoka i stabilna, a najveći udio predstavlja naplata PDV-a.

Budući da je plan naplate neizravnih poreza za pet mjeseci 2006.g. izvršen sa 45%, ukoliko ne bude značajnijih poremećaja u naplati u narednim mjesecima, može se očekivati da će plan naplate biti značajno premašen.

<sup>7</sup> ovo bi značilo da obveznici koji su iskazali porezni kredit u prijavi PDV-a za siječanj (koju su podnijeli do 10.2.2006.) a koji ga nisu iskoristili do 10.8.2006.g. dobiti neiskorišteni iznos povrata na svoje bankovne račune u mjesecu kolovoza 2006.g.



Grafikon 3.

Međutim **gotovinski tok na jedinstvenom računu u narednim mjesecima biće smanjen isplata akumuliranog poreznog kredita**. Na dan 31.5.2006. registrirano je ukupno akumuliranog poreznog kredita u visini od 79,634 mil KM, što predstavlja skoro 10% od neto PDV-a naplaćenog u prvih pet mjeseci. Stoga, i dalje je potreban oprez kod donošenja odluka o potrošnji više naplaćenih sredstava od projektovanih u proračunima entiteta.

### Trošarine na alkohol i pivo: historijski trend i razvitak u 2006.g.

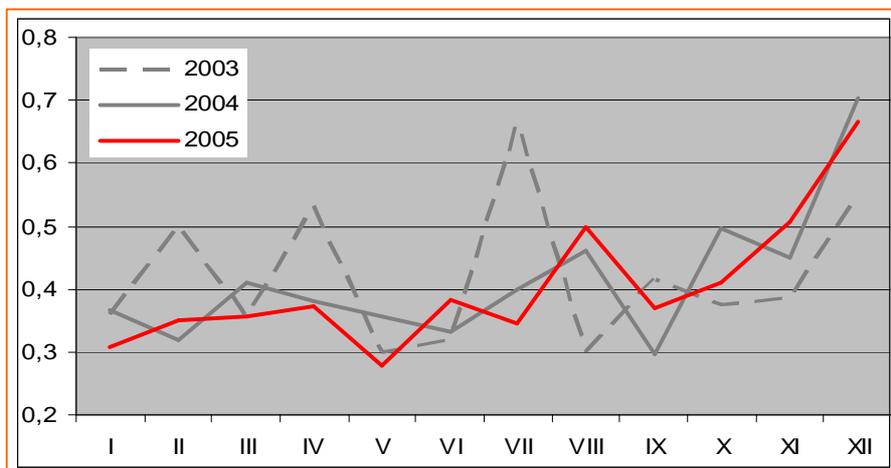
(pripremio: Ognjen Đukić, makroekonomista u Odjeljenju)

#### Pad prihoda 2002-2005

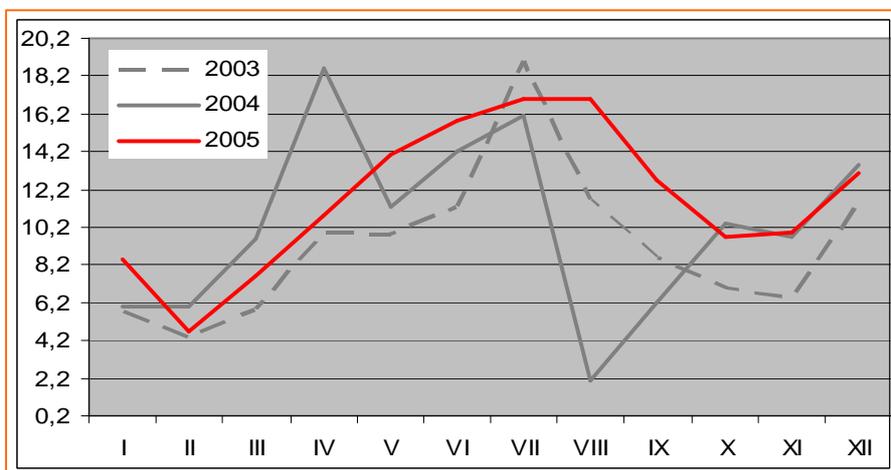
Prihodi od trošarina na alkohol i pivo zabilježili su značajan pad u protekle tri godine. U 2005. godini je prikupljeno 53,2 milijuna KM prihoda po ovom osnovu što je manje za 31% (ili 23 milijuna KM) u usporedbi sa 2002. godinom. Prosječno smanjenje ovih prihoda u razdoblju 2002-2005 je iznosilo 11,4% na godišnjoj razini. Ovakav negativan trend svakako zaslužuje značajnu pažnju uzimajući u obzir njegov obim i dugotrajnost. Neposjedovanje dekompozitnih, raščlanjenih podataka o prihodima od trošarina za promatrano razdoblje donekle otežava identifikaciju glavnih uzroka njihovog smanjenja.<sup>8</sup>

Ako promatramo kretanje *količina* uvoza alkohola i piva u razdoblju 2003-2005 možemo primijetiti da je uvoz alkohola zabilježio blagi pad (2% na godišnjoj razini) dok je uvoz piva rastao sa posebno značajnim skokom u 2004 g. (24%). Mjesečno kretanje uvoza alkohola i piva je prikazano na grafikonima 4 i 5.

<sup>8</sup> Do kraja 2004. godine ovi prihodi su se prikupljali na entitetske račune u skladu sa entitetskim propisima, kontrola naplate je bila u nadležnosti entitetskih poreznih uprava.



Grafikon 4. Uvoz alkohola (TB 2208), količine u milijunima litara



Grafikon 5. Uvoz piva (TB 2203), količine u milijunima litara

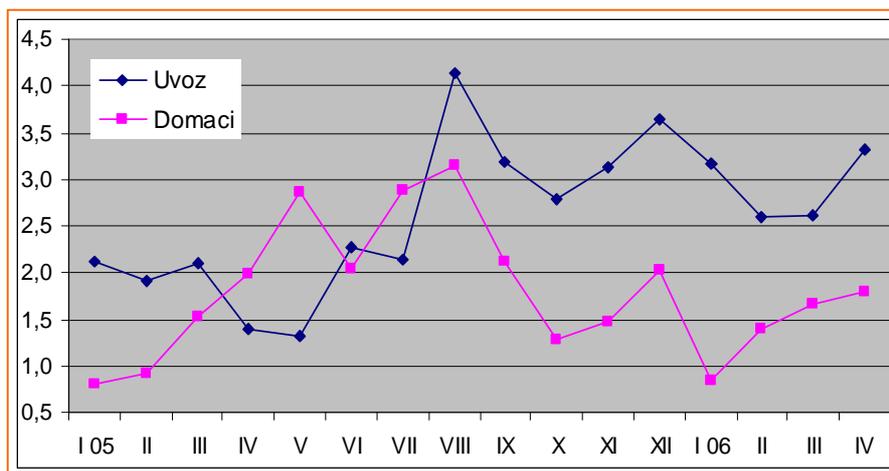
Možemo zaključiti da *prihodi* od trošarina na alkohol i pivo nisu pratili kretanje *količina* uvoza alkohola i piva u promatranom razdoblju, tj. da se njihovi trendovi razilaze. Dok se količine uvoza zadržavaju na manje-više istom razinuu (alkohol) i rastu (pivo), prihodi od trošarina na ove proizvode opadaju. Godišnja kretanja količina uvoza i prihoda od trošarina na alkohol i pivo su sumirana na Tabeli 2.

	2003	2004	2005		2003	2004	2005
	uvoz u milijunima litara				godina/prethodna godina		
<b>Alkohol</b>	5,05	4,97	4,85		...	98,39%	97,58%
<b>Pivo</b>	111,04	137,78	140,78		...	124,08%	102,17%
	u milijunima KM				godina/prethodna godina		
<b>Trošarine na alk. i pivo</b>	66,59	62,54	53,20		86,83%	93,92%	85,07%

Tabela 2. Uvoz alkohola i piva i prihodi od trošarina

Izvor: Vanjskotrgovinska komora BiH i Odjeljenje za makroekonomsku analizu

Ovdje svakako ne treba izostaviti domaću proizvodnju koja zajedno sa uvozom čini poreznu osnovicu za trošarine na alkohol i pivo iz Tablele 2. Štaviše, 43,4% trošarina na alkohol i pivo u 2005. godini je naplaćeno iz domaće proizvodnje.<sup>9</sup> Prema tome, jedno od mogućih objašnjenja za pad prihoda bi mogao biti slabljenje domaće proizvodnje alkohola i piva u promatranom razdoblju a time i prihoda od trošarina po tom osnovu. Podaci za razdoblje siječanj 2005 – travanj 2006 donekle sugeriraju ovaj razvitak događaja (vidi Grafikon 6) ali ove podatke treba uzimati sa oprezom zbog kratkog vremenskog razdoblja. Trošarine na domaći alkohol i pivo su u prva četiri mjeseca 2005. godine sačinjavale su 41,1% prihoda po ovom osnovu dok je ovaj procenat pao na 32,7% za isto razdoblje u 2006. godini.



Grafikon 6. Trošarine na alkohol i pivo, u milijunima KM

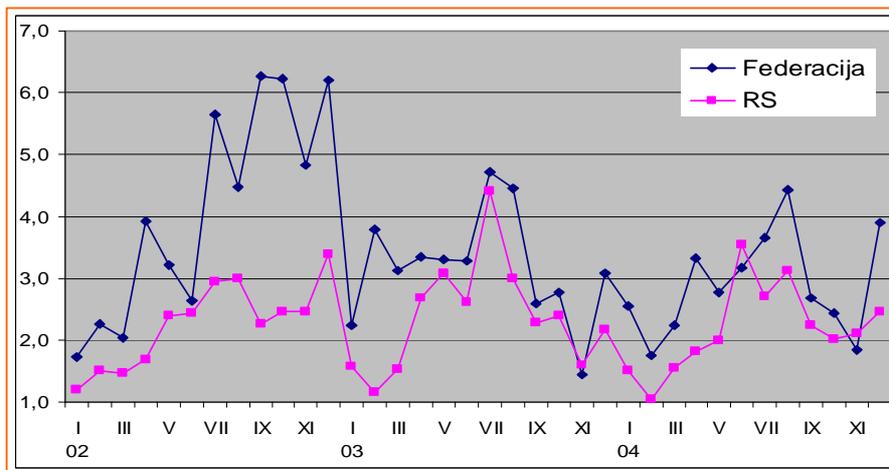
Teško je za pretpostaviti da je u posljednje tri godine došlo do značajnog pada u potrošnji alkohola i piva kako to sugeriraju podaci o prihodima po ovom osnovu, posebno u situaciji rasta ukupne privatne potrošnje. Ukoliko odbacimo pretpostavku da se potrošnja alkohola i piva smanjila u razdoblju 2002-2005, možemo zaključiti da je u promatranom razdoblju smanjeno oporezivanje potrošnje alkohola i piva, tj. da je **iz godine u godinu oporezovan proporcionalno manji dio ove potrošnje**.<sup>10</sup>

Promatrano po entitetima, u razdoblju do prelaska prikupljanja prihoda od neizravnih poreza na jedinstveni račun sa početkom 2005. godine, prihodi po osnovu trošarina na alkohol i pivo su se smanjivali u oba entiteta. Ovo smanjenje je bilo dosta izraženije u Federaciji, gdje su navedeni prihodi u razdoblju 2002-2004 opadali po prosječnoj stopi od 16%, dok je u RS ova stopa iznosila oko 2% (vidi Grafikon 7).

Kao što smo vidjeli, i u 2005. godini, nakon stupanja na snagu jedinstvenog Zakona o trošarinama u BiH i formiranja jedinstvenog računa, dolazi do daljeg pada ovih prihoda u iznosu od gotovo 15% u odnosu na prethodnu godinu.

<sup>9</sup> Odjeljenje za makroekonomsku analizu nije raspolagalo podacima rašlanjenim na uvoz i domaću proizvodnju za godine prije 2005.

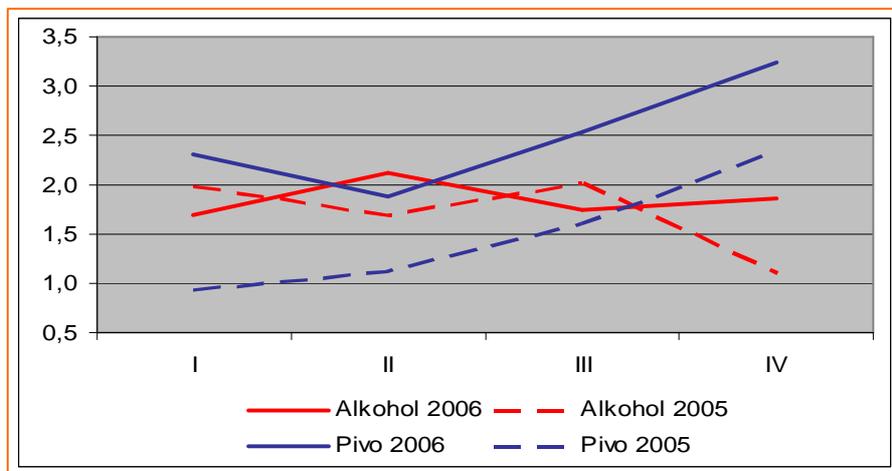
<sup>10</sup> Za analizu izvora ovog smanjenja potrebni su podaci koje Odjeljenje za makroekonomsku analizu nije imalo na raspolaganju.



Grafikon 7. Prihodi od trošarina na alkohol i pivo, u milijunima KM

### Porast prihoda u 2006. godini

Podaci u 2006. godini sugeriraju da se negativan trend kretanja prihoda od trošarina na alkohol i pivo obrnuo pa je tako za prva četiri mjeseca prikupljeno 17,4 milijuna KM ili za 36,3% više nego u istom razdoblju prethodne godine. Ovakvo povećanje je gotovo u potpunosti posljedica porasta prihoda od trošarina na uvozno pivo koje je zabilježilo najveći rast (vidi Grafikon 8).



Grafikon 8. Trošarine na alkohol i pivo, u milijunima KM

Ipak, ovakva kratkoročna povećanja je potrebno uzimati sa oprezom, pa je tako Odjeljenje za makroekonomsku analizu u ožujaku ove godine, na bazi podataka za prva dva mjeseca, projiciralo **porast prihoda od trošarina na alkohol i pivo od 8% u 2006. godini** što i dalje predstavlja **značajan zaokret višegodišnjeg negativnog trenda**.

**Mjesečni konsolidirani izvještaj opća vlada siječanj – svibanj 2006. godine**

pripremila: Aleksandra Regoje

mill KM

	I	II	III	IV	V	Ukupno
<b>Tekući Prihodi</b>	<b>218,1</b>	<b>360,4</b>	<b>384,9</b>	<b>342,7</b>	<b>401,7</b>	<b>1707,8</b>
<i>Porezni prihodi</i>	206,0	343,9	355,1	330,5	382,5	<b>1617,9</b>
<i>Neizravni porezi</i>	190,7	322,6	323,6	315,9	366,4	<b>1519,2</b>
<i>PDV</i>	57,3	212,7	203,7	194,4	224,3	<b>892,4</b>
PDV na uvoze	56,5	102,6	136,7	134,2	165,7	<b>595,8</b>
PDV obveza prema PDV prijavama	0,8	100,7	75,9	76,6	75,4	<b>329,4</b>
PDV prema automatskom razrezu od stane UNO			0,1	0,7	0,1	<b>0,8</b>
PDV jednokratne uplate	0,1	9,4	2,1	0,3	0,1	<b>12,0</b>
ostalo			0,1	0,1	0,2	<b>0,3</b>
<i>Povrat PDV</i>			<b>-11,2</b>	<b>-17,5</b>	<b>-17,2</b>	<b>-45,9</b>
Carine	33,3	30,8	41,5	39,3	49,1	<b>194,0</b>
Porez na promet	25,0	10,6	4,4	3,0	3,2	<b>46,2</b>
uvozni trošarinski proizvodi	7,8	0,2	0,0	0,0	0,2	<b>8,2</b>
domaći trošarinski proizvodi	1,1	2,0	0,2	0,1	0,1	<b>3,6</b>
ostali proizvodi	9,4	4,1	2,3	1,2	1,2	<b>18,2</b>
na usluge	6,5	4,0	1,7	0,9	0,7	<b>13,8</b>
Trošarine	62,8	56,9	63,1	66,4	74,0	<b>323,1</b>
uvozni pr.	50,5	45,7	48,4	54,1	58,0	<b>256,7</b>
u zemlji	12,3	11,2	14,7	12,3	16,0	<b>66,5</b>
Putarina	11,9	11,2	12,1	14,3	15,9	<b>65,3</b>
Ostalo	0,4	0,5	0,7	0,7	0,9	<b>3,2</b>
<i>Ostali povrati</i>			<b>-1,9</b>	<b>-2,2</b>	<b>-1,0</b>	<b>-5,1</b>
<i>Izravni porezi</i>	15,3	21,3	31,5	14,7	16,1	<b>98,7</b>
Porezi na dohodak i dobit	6,9	10,3	20,0	3,6	3,4	<b>44,3</b>
Ostali porezni prihodi	8,4	10,9	11,4	11,0	12,7	<b>54,5</b>
<i>Neporezni prihodi</i>	11,6	16,1	29,7	12,0	19,0	<b>88,4</b>
<i>Donacije/grantovi</i>	0,0	0,3	0,1	0,0	0,0	<b>0,4</b>
<i>Transferi viših razina</i>	0,5	0,1	0,1	0,1	0,1	<b>0,9</b>

mill KM

	I	II	III	IV	V	Ukupno
<b>Tekući Rashodi</b>	<b>203,4</b>	<b>298,8</b>	<b>221,6</b>	<b>339,6</b>	<b>389,2</b>	<b>1452,6</b>
<i>Tekući izdaci</i>	28,5	43,5	46,7	48,2	36,5	203,5
<i>Plaće i naknade</i>	25,8	37,4	39,6	40,5	29,9	173,2
Plaće	24,9	34,7	36,5	37,2	26,9	160,2
od čega: doprinosi	7,0	10,8	11,2	11,7	7,6	48,3
od čega: porezi na plate	1,6	1,9	2,1	2,1	1,5	9,2
Naknade	0,9	2,8	3,1	3,3	3,0	13,1
<i>Izdaci za materijal i usluge</i>	2,8	6,0	7,1	7,6	6,7	30,3
<i>Grantovi/Socijalni transferi/Subvencije</i>	37,5	10,3	51,3	60,5	90,1	249,7
Transferi domaćinstvima	32,5	3,6	45,2	38,3	68,7	188,2
Transferi organizacijama/institucijama	0,8	0,8	2,3	6,0	4,7	14,5
Subvencije	4,2	5,9	3,9	16,2	16,7	47,0
od kojih: Javna poduzeća	4,2	5,9	3,9	16,2	16,7	47,0
<i>Plaćanje kamate</i>	0,0	0,4	0,2	-0,3	0,1	0,5
<i>Ostali izdaci/potrošnja/transferi</i>	0,8	2,3	1,7	6,7	3,4	14,9
<i>Transferi sa jedinstvenog računa UNO</i>	134,4	237,1	117,1	192,0	233,0	913,6
Proračun BiH	41,1	39,2	43,1	59,4	48,5	231,2
FBiH / županije, Direkcija za ceste	67,6	145,7	23,7	94,3	113,9	445,2
RS / gradovi, općine, JP "Putevi RS"	13,1	15,6	18,7	11,6	24,3	83,4
Brčko Distrikt	4,5	9,3	9,8	9,2	11,6	44,3
Amortizacija vanjskog duga	8,0	27,4	21,8	17,4	34,8	109,4
<i>Transferi nižim razinama</i>	3,1	4,8	4,7	37,7	25,0	75,2
<i>Neto domaće pozajmljivanje*</i>	-0,9	0,4	-0,2	-5,2	1,1	-4,8
<b>Vladina štednja (1 - 2)</b>	<b>14,7</b>	<b>61,6</b>	<b>163,3</b>	<b>3,1</b>	<b>12,5</b>	<b>255,2</b>
<i>Kapitalni primici</i>	23,0	0,0	0,1	0,5		23,7
<i>Kapitalni izdaci</i>	0,1	0,4	0,7	0,9	1,4	3,5
<b>Vladin suficit/deficit (3+4-5)</b>	<b>37,6</b>	<b>61,2</b>	<b>162,8</b>	<b>2,7</b>	<b>11,1</b>	<b>275,4</b>
od čega: Rezerve sa jedinstvenog računa UNO	16,2	31,6	20,6	13,7	20,8	102,9
<b>Neto domaće financiranje**</b>		19,1	-0,4	-1,4	-0,9	16,4

\*Neto domaće pozajmljivanje=pozajmljivaje-primljene otplate pozajmica  
\*\*Neto financiranje (domaće) = Primljeni krediti - otplate kredita (ne uključuje otplatu vanjskog duga)

Tabela 3. Mjesečni konsolidirani izvještaj opća vlada siječanj - svibanj 2006. godine

## Mjesečni konsolidirani izvještaj opća vlada + županije siječanj – travanj 2006. godine

pripremila: Aleksandra Regoje

	I	II	III	IV	Ukupno
<b>Prihodi</b>	<b>208.492.050</b>	<b>202.460.732</b>	<b>474.215.674</b>	<b>374.199.952</b>	<b>1.259.368.409</b>
<b>Prihodi od poreza</b>	<b>179.149.157</b>	<b>165.416.682</b>	<b>420.985.468</b>	<b>321.558.848</b>	<b>1.087.110.156</b>
Porezi na dobit pojedinaca i poduzeća	10.869.644	15.336.529	26.242.906	8.805.289	61.254.368
Doprinosi za socijalnu zaštitu (Brčko)	1.159.755	1.159.755	1.159.755	1.451.012	4.930.276
Porezi na plaće i radnu snagu	17.587.400	18.902.445	21.020.856	22.441.617	79.952.317
Porez na imovinu	1.860.187	3.069.885	2.286.621	2.287.088	9.503.781
Domaći porezi na dobra i usluge (po propisima do 31.12.2005)	66.606.544	30.906.213	16.437.171	11.196.162	125.146.090
Transferi sa Jedinstvenog računa	80.474.755	95.169.890	351.415.982	274.196.264	801.256.891
Ostali porezi	590.872	871.966	2.422.178	1.181.416	5.066.432
<b>Neporezni prihodi</b>	<b>28.448.738</b>	<b>35.814.648</b>	<b>52.640.776</b>	<b>52.184.942</b>	<b>169.089.104</b>
od čega: Prihodi od dividendi i udjela u profitu u javnim pod, i fin.inst	58.024	138	22.201	2.584	82.947
od čega: Prihodi od davanja prava na ekspl, prir, resursa, patenata i autorskih prava	134.733	409.905	54.224	70.207	669.069
<b>Tekuće potpore (Grantovi)</b>	<b>893.842</b>	<b>1.211.231</b>	<b>574.021</b>	<b>361.555</b>	<b>3.040.649</b>
od čega: Grantovi iz inozemstva	394.863	1.086.954	466.651	284.172	2.232.640
od čega: Grantovi od ostalih razina vlasti	498.979	124.277	107.370	77.383	808.009
<b>Ostali prihodi</b>	<b>313</b>	<b>18.171</b>	<b>15.409</b>	<b>94.607</b>	<b>128.500</b>
<b>Rashodi</b>	<b>200.453.667</b>	<b>211.079.350</b>	<b>256.663.577</b>	<b>302.106.410</b>	<b>970.303.004</b>
<b>Tekući izdaci</b>	<b>200.381.371</b>	<b>208.250.154</b>	<b>257.939.172</b>	<b>304.760.166</b>	<b>971.330.863</b>
Plaće i naknade	112.676.502	123.682.945	131.135.104	132.348.968	499.843.519
od čega: Bruto plaće	98.496.451	106.219.733	112.327.888	114.140.103	431.184.174
od čega: Naknade	14.180.052	17.463.212	18.807.216	18.208.865	68.659.345
Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	5.217.129	6.085.833	6.319.050	6.482.911	24.104.923
Izdaci za materijal i usluge	20.082.663	28.690.876	28.649.018	31.963.071	109.385.628
Tekući grantovi	62.273.007	48.290.990	87.090.038	131.090.987	328.745.023
od čega: Grantovi drugim razinama vlade	6.272.393	8.079.508	5.476.492	39.648.570	59.476.964
od čega: Grantovi pojedincima	43.403.169	13.676.246	58.963.797	50.424.753	166.467.965
od čega: Grantovi neprofitnim organizacijama	3.217.982	13.325.620	11.303.282	13.463.606	41.310.490
od čega: Subvencije javnim poduzećima	8.674.322	13.030.958	10.954.823	22.686.063	55.346.165
Kapitalni grantovi	0	1.026.722	4.300.294	3.128.041	8.455.057
od čega: Kapitalni grantovi drugim razinama vlade	0	0	105.683	1.184.332	1.290.015
Izdaci za kamate i ostale naknade	132.070	472.788	445.669	-253.812	796.714
<b>Doznake nižim potrošačkim jedinicama</b>	<b>242.932</b>	<b>363.373</b>	<b>429.670</b>	<b>609.069</b>	<b>1.645.044</b>
<b>Neto pozajmljivanje*</b>	<b>-913.376</b>	<b>287.470</b>	<b>-3.425.273</b>	<b>-5.820.841</b>	<b>-9.872.019</b>
<b>ostali rashodi</b>	<b>742.739</b>	<b>2.178.353</b>	<b>1.720.008</b>	<b>2.558.016</b>	<b>7.199.116</b>
<b>Primici</b>	<b>20.879.835</b>	<b>-1.411.831</b>	<b>-2.401.460</b>	<b>-2.775.034</b>	<b>14.291.511</b>
Kapitalni primici	20.879.835	-1.411.831	-2.401.460	-2.775.034	14.291.511
od čega: neto Primici od prodaje stalnih sredstava	20.758.846	-1.440.630	-2.536.569	-2.910.259	13.871.389
<b>Vladin sulficit/deficit</b>	<b>28.918.218</b>	<b>-10.030.448</b>	<b>215.150.637</b>	<b>69.318.508</b>	<b>303.356.915</b>
<b>Neto financiranje**</b>	<b>-34.802</b>	<b>19.073.571</b>	<b>-412.710</b>	<b>-1.410.605</b>	<b>17.215.454</b>

\*Neto pozajmljivanje= Pozajmljivanje - primljene otplate datih pozajmica

\*\*Neto financiranje = Primljeni krediti - otplate kredita

Tabela 4. Mjesečni konsolidirani izvještaj opća vlada + županije siječanj-travanj 2006. godine

Banja Luka: Bana Lazarevića, 78 000 Banja Luka, Tel/fax: +387 51 335 350, E-mail: oma@uino.gov.ba  
Sarajevo: Đoke Mazalića 5, 71 000 Sarajevo, Tel:+387 33 279 546, Fax:+387 33 279 625, Web: www.oma.uino.gov.ba

**Napomene uz tabelu 3:**

1. Konsolidirani izvještaj uključuje:
  - prihode od neizravnih poreza koje prikuplja Uprava za indirektno oporezivanje na Jedinostveni račun,
  - transfere sa Jedinostvenog računa UNO za servisiranje vanjskog duga,
  - transfere sa Jedinostvenog računa UNO za financiranje Brčko Distrikta, županijaa, općina i Direkcija za puteve,
  - prihode proračuna Bosne i Hercegovine sa Jedinostvenog računa UNO,
  - prihode i rashode proračuna Federacije BiH,
  - prihode i rashode proračuna Republike Srpske.
2. Podaci o prihodima i rashodima Federacije BiH i Republike Srpske nisu u potpunosti usklađeni zbog primjene različitih računovodstvenih metoda.

**Napomene uz tabelu 4:**

1. Konsolidirani izvještaj uključuje:
  - prihode i rashode proračuna Bosne i Hercegovine,
  - prihode i rashode proračuna Brčko Distrikta,
  - prihode i rashode proračuna Federacije BiH,
  - prihode i rashode proračuna Republike Srpske,
  - prihode i rashode proračuna osam županija FBiH (nedostaju podaci za Hercegbosanski i Zapadnohercegovački županija)
2. Podaci o prihodima i rashodima Federacije BiH i Republike Srpske nisu u potpunosti usklađeni zbog primjene različitih računovodstvenih metoda

## Sastanak sa izvanproračunskim fondovima

**Sarajevo, 8. lipanj 2006.g.**

U cilju realizacije posljednje faze uspostave sustava mjesečnog izvještavanja o prihodima i rashodima svih razina uprave u BiH Odjeljenje je održalo inicijalni sastanak sa predstavnicima izvanproračunskih fondova u Bosni i Hercegovini. Na sastanku je prezentiran dosadašnji rad Odjeljenja i izložen koncept izvještavanja svih razina uprave u zemlji putem standardnog obrasca izvještavanja preko Interneta.

Predstavnici fondova su iznijeli probleme s kojima se suočavaju u radu, u pogledu neusklađenog financijskog izvještavanja, proračunskih kodova i kontnog okvira. Pogotovo su velike razlike u financijskom izvještavanju zavoda/službi između županija. Istaknuta je potreba koordinacije i harmonizacije u izvještavanju, u smislu ujednačavanja formata izvještavanja prema različitim razinama (županijama, entitetu, MMF-u, Odjeljenju). Naglašena je i urgentna potreba donošenja posebnih pravila financijskog izvještavanja i kontnog okvira za izvanproračunske fondove, budući da se računovodstvo fondova značajno razlikuje od proračunskog računovodstva. Odjeljenje je istaknulo potrebu uključivanja svih izvanproračunskih fondova u sustav mjesečnog izvještavanja do kraja godine. To je ujedno i zahtjev Fiskalnog vijeća BiH, međunarodne zajednice u BiH i jedan od uvjeta za novi stand by aranžman sa MMF-om. Svjesni poteškoća da se u kratkom roku dostave mjesečni podaci za proteklih pet mjeseci 2006.g. Odjeljenje je dogovorilo dostavu podataka sukcesivno do kraja augusta 2006.g. da bi se potom uspostavila redovita mjesečna dinamika dostave podataka.

Sastanku su prisustvovali direktori ili šefovi financija 24 izvanproračunska fonda. Skupu su se obratili i konsultanti novog projekta Europske komisije čiji je cilj jačanje fiskalne politike u BiH, a što podrazumijeva i aktivan rad na harmonizaciji sustava izvještavanja svih razina uprave i definiranju pravnog okvira. Odjeljenje izražava zahvalnost Vanjskotrgovinskoj komori BiH na ustupljenoj sali za sastanke i tehničkoj opremi.



Predstavnici fondova na sastanku

s lijeva: konsultanti EU, A. Regoje, D. Antić, S. Hasanović

## Iz aktivnosti Odjeljenja

### **Banjaluka, 16. lipanj 2006.**

G. Latcharez Dimitrov, zamjenik NATO političkog savjetnika, posjetio je Upravu za neizravno oporezivanje i razgovarao sa mr. sci. Dinkom Antić o svim aspektima implementacije PDV-a i prvim učincima na gospodarstvo, stanovništvo i proračune vlada u BiH, kao i očekivanjima i prognozama UNO u vezi sa naplatom PDV-a i drugih neizravnih poreza u toku 2006. godine. NATO u Bosni i Hercegovini pažljivo prati i analizira učinke uvođenja PDV-a u BiH pogotovo na proračune vlada. Dinka Antić je naglasila da je UNO zadovoljna sa naplatom PDV-a i ostalih neizravnih poreza, kao i operativnim aspektima implementacije. UNO redovito u zakonskom roku isplaćuje povrate PDV-a obveznicima, te dnevno vrši raspodjelu prikupljenih prihoda državi i entitetima. Udio BiH je fiksiran, te stoga svaki višak prihoda od PDV-a iznad planiranih se raspodjeljuje prema entitetima. UNO nema kontrolu nad raspodjelom u entitetima, a rezerve na jedinstvenom računu imaju funkciju da osiguraju blagovremenu isplatu povrata obveznicima. Entiteti su nadležni za politiku raspodjele prihoda od neizravnih poreza na niže razine i za realizaciju socijalnih programa. Dinka Antić je podvukla ulogu Odjeljenja za makroekonomsku analizu u procesu monitoringa prihoda i rashoda svih razina uprave u BiH u prvoj godini uvođenja PDV-a na bazi podataka o mjesečnom izvršenju proračuna razina uprave koje Odjeljenje prikuplja i analizira.

### **Banjaluka, 26. lipanj 2006.g.**

U toku zvanične posjete Misije MMF-a Bosni i Hercegovini delegacija MMF-a koju je predvodio g. Dimitri Demekas, šef Misije za Jugoistočnu Evropu i za BiH, razgovarala je sa osobljem Jedinice za ekonomsko planiranje (EPPU) i Odjeljenja za makroekonomsku analizu o makro-fiskalnim pokazateljima stanja ekonomije u BiH u prvih pet mjeseci 2006.g. Na sastanku su razmotreni i mogući pravci kretanja bilansa plaćanja, prihoda, proračuna i rasta realnog sektora u Bosni i Hercegovini do 2011. godine.

Dosadašnji rezidentni predstavnik MMF-a u BiH g. John Norregaard krajem juna 2006. napušta Bosnu i Hercegovinu. Odjeljenje za makroekonomsku analizu i ovim putem izražava veliku zahvalnost g. Norregaardu na podršci Odjeljenju u proteklih godinu dana, pogotovo u vezi sa uspostavom sustava mjesečnog izvještavanja svih razina uprave u BiH.