

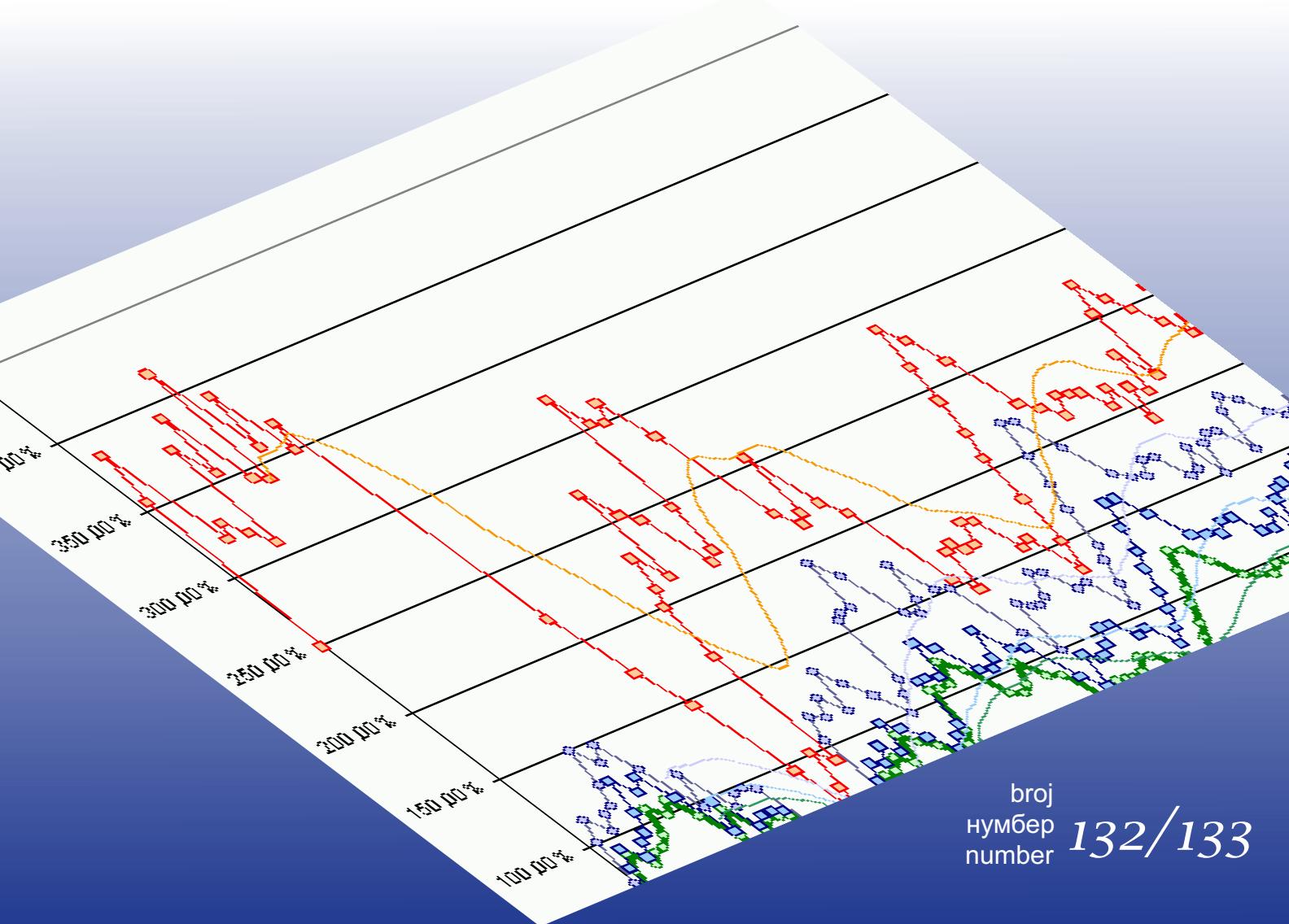


Bosna i Hercegovina
Odjeljenje za makroekonomsku analizu
Upravnog odbora Uprave za indirektno-
neizravno oporezivanje

Босна и Херцеговина
Одјељење за макроекономску анализу
Управног одбора Управе за индиректно-
неизравно опорезивање

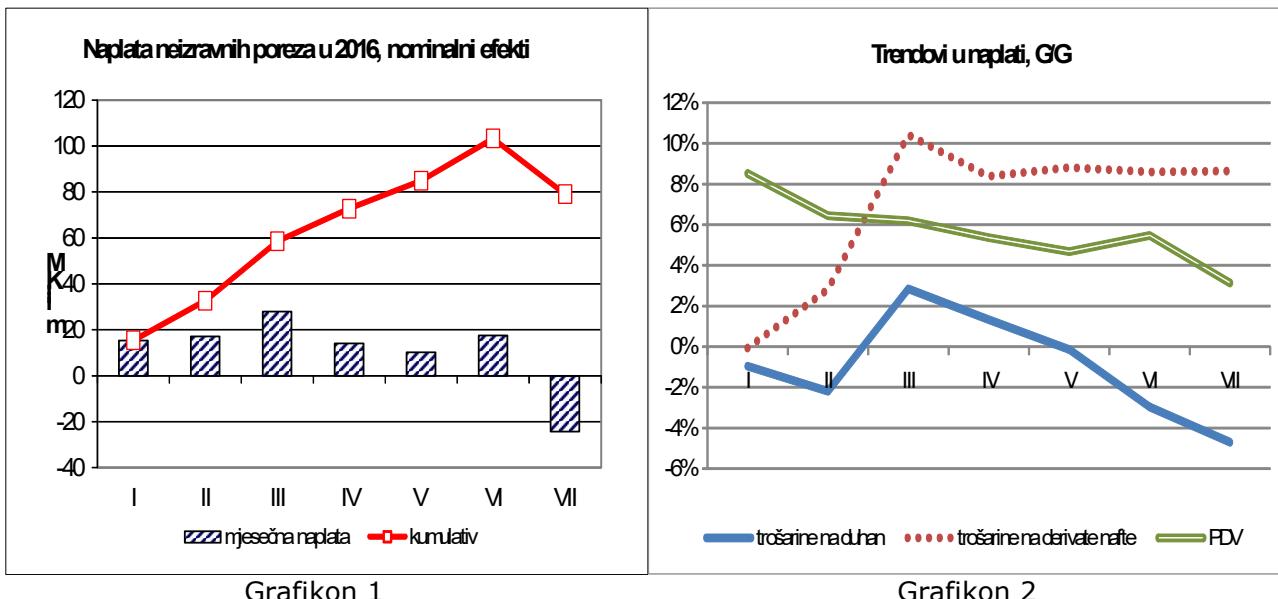
Macroeconomic Unit of the Governing Board of the Indirect Tax Authority

Oma Bisten



Uz ovaj broj

Prema preliminarnom izvještaju na jedinstveni račun UNO u srpnju 2016. naplaćeno je 547 mil KM bruto prihoda od neizravnih poreza, što je za 30,4 mil KM manje nego u istom mjesecu 2015.godine. Budući da su isplate povrata smanjene za 7,3 mil KM pad neto naplate je nešto manji, 24,2 mil KM, odnosno 5% u odnosu na neto naplatu u srpnju 2015. Smanjenje neto naplate je evidentirano prvi put nakon šest mjeseci uzastopnih pozitivnih trendova, a glavni razlog je dva radna dana manje u odnosu na srpanj 2015. Zbog niže bruto naplate kumulirani neto suficit u 2016.godine smanjen je na 79 mil KM (Grafikon 1).



Grafikon 1

Grafikon 2

Grafikon 2 pokazuje trendove u kumulativnoj naplati pojedinih vrsta neizravnih poreza koji, s obzirom na dominatan udjel u strukturi ukupnih prihoda od neizravnih poreza, diktiraju i tekuće trendove u 2016. Najstabilniji rast za osam mjeseci 2015. zabilježen je kod PDV-a i prihoda od trošarina na derivate nafte. Trošarine na derivate su ispoljile nestabilnost samo u siječnju 2016, dok je u ostalim mjesecima rast bio visok i stabilan. S druge strane, negativan trend prihoda od trošarina na duhan ukazuje na reaktivaciju i jačanje crnog tržišta rezanog duhana i cigareta u BiH.

U Biltenu je dana analiza dosadašnjih trendova u oporezivanju derivata nafte i implikacija prijedloga izmjena Zakona o trošarinama na tržište derivata u BiH.

dr.sc. Dinka Antić
šef Odjeljenja

Sadržaj:

Izmjene politike oporezivanja u svjetlu trendova na tržištu derivata nafte 2

Konsolidirani izvještaji 12

tehnička obrada : Sulejman Hasanović, IT suradnik
lektor : Darija Komlenović, prof. anglistike

Izmjene politike oporezivanja u svjetlu trendova na tržištu derivata nafte

(pripremila: dr.sc. Dinka Antić)

Politika oporezivanja derivata nafte se nije mijenjala od 1.7.2009. kada je uvedena namjenska putarina iz cijene naftnih derivata. Od tada bilo je više inicijativa da se uvedu novi namjenski porezi (npr. za željeznice, za stvaranje rezervi energenata i sl.) ili poveća postojeća namjenska putarina za izgradnju autocesta.

Posljednji prijedlog izmjena Zakona o trošarinama u BiH predviđa povećanje trošarina na derivele nafte i transformaciju sadašnje nenamjenske putarine u namjensku putarinu za izgradnju cesta i autocesta.

POLITIKA OPOREZIVANJA DERIVATA NAFTE U BIH

Donošenje prvog državnog Zakona o trošarinama u BiH koncem 2004. podrazumijevalo je integraciju politike, legislative, administriranja i prikupljana prihoda od poreza na naftne derivele na nivou BiH. Na uvoz i promet derivata nafte ubiru se PDV, trošarina i putarina iz maloprodajne cijene derivata. Pored nenamjenske putarine od 0,15 KM/I, koja je naslijedena od entiteta i Distrikta, novim Zakonom o trošarinama, koji je na snazi od 1.7.2009. g., uvedena je i dodatna namjenska putarina za izgradnju autocesta u BiH u visini od 0,10 KM / I derivata. Nenamjenska putarina od 0,15 KM / I se smatra prihodom proračuna, te se uključuje u redovitu raspodjelu prihoda od neizravnih poreza po koeficijentima raspodjele koje utvrđuje Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje (UO UNO). Namjenska putarina od 0,10 KM / I predstavlja prihod entitetskih direkcija za autoceste, te se raspodjeljuje prema posebnim koeficijentima koje utvrđuje UO UNO.

Politika oporezivanja derivata nafte podrazumijeva diferenciran pristup:

- S obzirom na vrstu derivata propisane su niže stope za dizel, kerozin i lož-ulje;
- Omogućen je povrat trošarine na dizel koji se koristi za zagrijavanje poslovnih i stambenih prostorija, plastenika i staklenika;
- Na lož-ulje se ne plaća putarina, jer se pretpostavlja da se koristi za zagrijavanje poslovnih i stambenih prostorija, a ne za pogon vozila;
- Rudnici, termoelektrane i željeznice su oslobođeni plaćanja putarine.

Pregled tekućih stopa trošarina i putarine na derivele nafte dat je u Tabeli 1.

Tabela 1 Pregled tekućih stopa trošarina/putarine na derivele (u KM)

	trošarina	Putarina 0,15 KM/I	namjenska putarina 0,10 KM/I	ukupno
dizel	0,30	0,15	0,10	0,55
kerozin	0,30	0,15	0,10	0,55
bezolovni				
benzin (BMB)	0,35	0,15	0,10	0,60
motorni benzin	0,40	0,15	0,10	0,65
lož-ulje	0,30	-	-	0,30

Prijedlog izmjena Zakona o trošarinama podrazumijeva sljedeće:

- Povećanje stopa trošarina na derivate nafte za 0,15 KM / l
- Transformaciju putarine od 0,15 KM / l u namjensku putarinu za izgradnju cesta i autocesta;
- Oporezivanje biodizela trošarinom i putarinom u visini oporezivanja dizela;
- Oporezivanje tečnog naftnog plina putarinom.

Pregled predloženih stopa trošarine i putarine na derivate nafte dat je u Tabeli 2.

Tabela 2 Prijedlog stopa trošarina/putarine na derivate (u KM)

	trošarina	namjenska putarinu	ukupno	povećanje
dizel	0,45	0,25	0,70	0,15
kerozin	0,30	0,25	0,55	0,00
BMB	0,50	0,25	0,75	0,15
motorni benzin	0,55	0,25	0,80	0,15
lož-ulje	0,45	-	0,45	0,15
tečni naftni plin	0,00	0,25	0,25	0,25
biodizel	0,45	0,25	0,70	0,70

Poredeći ukupno trošarinsko opterećenje derivata nafte prema postojećem Zakonu i prijedlogu izmjena može se zaključiti da će najvažniji derivati biti dodatno oporezovani sa 0,15 KM/l (kolona „povećanje“ u Tabeli 2) + PDV. Trošarinsko opterećenje kerozina ostaje nepromijenjeno.

S obzirom da su dizel i biodizel supstituti neporezovanog biodizela prema sadašnjem Zakonu predstavlja poticaj na legalnu poreznu evaziju. Uvođenjem trošarina na biodizel koje su identične trošarinama na dizel potrošnja biodizela, kao supstituta dizela, biće svedena na minimum. Oporezivanje tečnog naftnog plina putarinom ima za cilj internalizaciju eksternih troškova koje država snosi za izgradnju i održavanje cesta i autocesta na teret vozača vozila na pogon na tečni naftni plin, kao što je sada slučaj sa vozačima koji za pogon vozila koriste dizel i benzin.

TRENOVI NA TRŽIŠTU DERIVATA¹

U 2015. godini uvezeno je i stavljen u promet preko 1,2 mil tona derivata, što predstavlja historijski maksimum u posljednjih 13 godina za koje Odjeljenje raspolaže podacima (Grafikon 1). U odnosu na 2014. zabilježen je rast ukupne količine oporezovanih derivata nafte za 9,4% (Grafikon 2, linija „ukupno“). Pri tome je uvoz derivata porastao za 12,8%, a količine domaćih derivata za 5%.

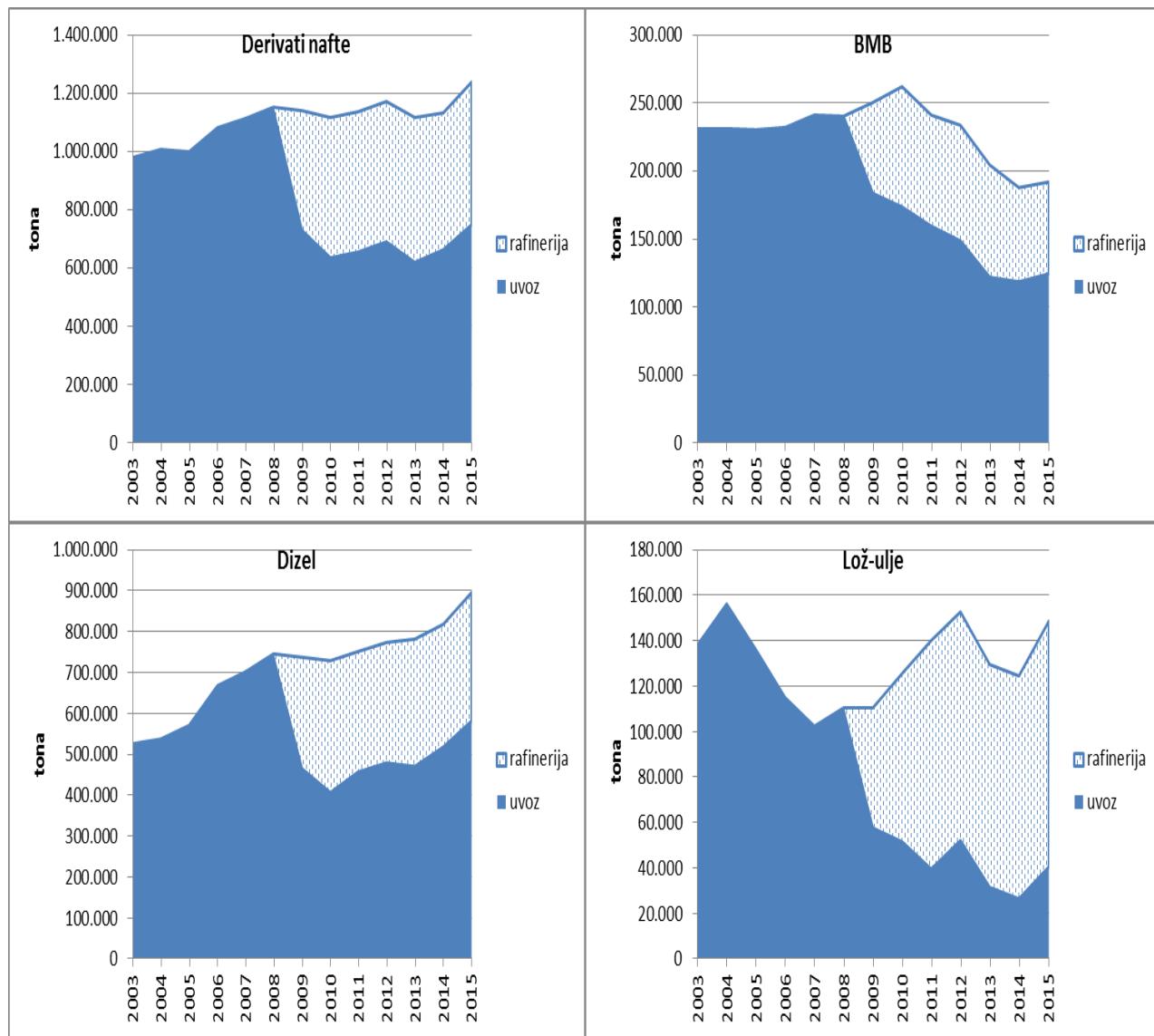
Ovako snažan rast bi se mogao objasniti djelovanjem nekoliko faktora:

- Maloprodajne cijene derivata u zemlji su drastično pale, kao odraz pada cijena nafte na svjetskom tržištu što je utjecalo na rast potrošnje u zemlji;
- Potrošnja je dodatno generirana izvana (prekogranična potrošnje i tranzitni promet), zbog niskih maloprodajnih cijena derivata, kao posljedice najnižih stopa PDV i trošarina u odnosu na okruženje i EU;
- Kreirane su dodatne zalihe derivata za slučaj porasta cijena na tržištu.

¹ Izvor podataka o količini uvezenih derivata u razdoblju 2003-2005 je Vanjskotrgovinska komora BiH, za ostale godine UNO.

Trend rasta oporezovanih količina derivata u BiH je nastavljen i u 2016. U prvom kvartalu zabilježen je rast od 13,8%, pri čemu su količine domaćih derivata bile na razini prvog kvartala 2015, dok su količine uvezenih derivata povećane za čak 21,6%. Pored navedenih razloga može se prepostaviti da je pojačan uvoz derivata u prvom kvartalu ove godine rezultat i najava izmjena Zakona o trošarinama koje bi trebale donijeti povećanje trošarina na derivate nafte.

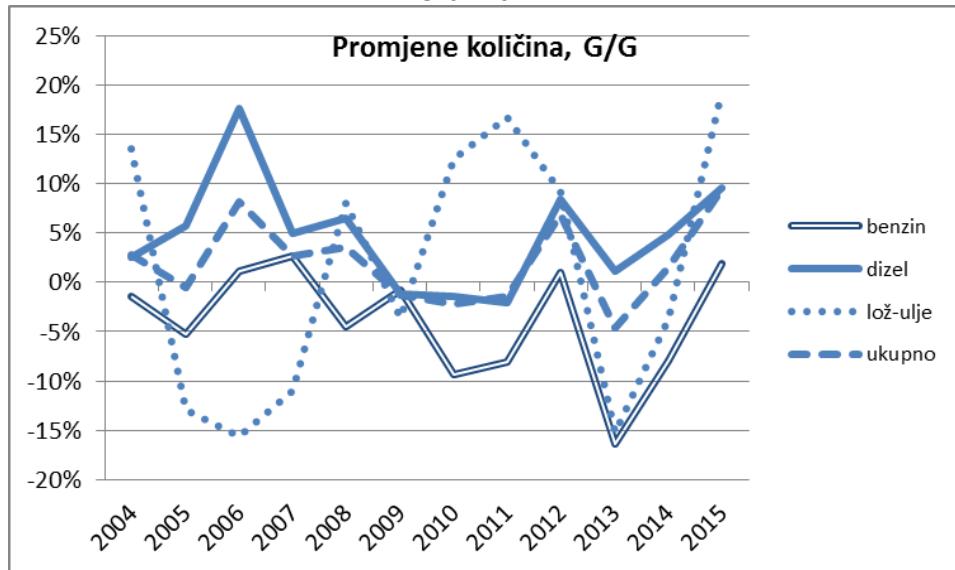
Grafikon 1



S obzirom na heterogenu strukturu tržišta derivata nafte potrebno je analizirati trendove po segmentima. Grafikon 2 ukazuje na snažne godišnje oscilacije. U razdoblju 2004-2008 zabilježen je rast tržišta dizela i benzina, dok je tržište lož-ulja bilo u značajnom padu iako je jaz u oporezivanju između lož-ulja i dizela ostao isti kao i prije reforme neizravnih poreza. To se može objasniti efektom uspostave UNO i jedinstvenog sistema naplate i kontrole u smislu kontrole upotrebe lož-ulja za pogon vozila. U razdoblju 2009-2012 ponovno je zabilježen snažan rast tržišta lož-ulja na račun tržišta dizela. Može se prepostaviti da je to bio odgovor potrošača na uvođenje namjenske putarine. Uvođenjem namjenske putarine jaz u oporezivanju između dizela i lož-ulja značajno se povećao, što je predstavljalo poticaj na veću potrošnju lož-ulja za pogon vozila.

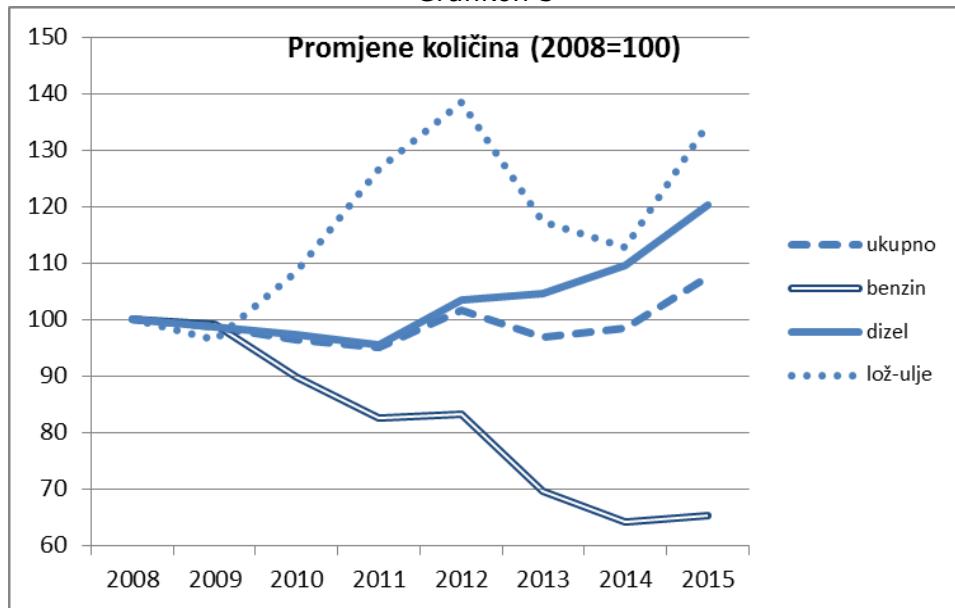
Potrošnja lož-ulja je eskalirala u 2012., kada je zabilježen rast od 16,8%. Primjenom kontrolnih mjeru UNO i entiteta već u 2013. dolazi do stabilizacije trendova, te postupnog rasta količina dizela. U 2015. zabilježen je rast kod svih vrsta derivata. Količine dizela su povećane za 9,6%, dok su količine benzina povećane za 1,9%. Potrošnja lož-ulja je ponovno eskalirala, te je zabilježen rast od 19,3%.

Grafikon 2



U prvom kvartalu 2016. nastavljeni su trendovi iz 2015.godine. U odnosu na prvi kvartal 2015. količine dizela su povećane za 13,6%, a lož-ulja za 13,3%. Zabilježen je i snažan oporavak tržišta benzina od 10,6%, međutim, to je i dalje u okviru 2/3 tržišta iz 2008.

Grafikon 3



Grafikon 3 pokazuje dugoročne trendove na tržištu derivata, polazeći od bazne 2008. Ova godina je izabrana za poređenje iz dva razloga. Prvo, to je pretkrizna godina u kojoj je zabilježen rast ekonomije, dohotka i vladine potrošnje, kao odraz rasta ekonomije i proračunskih suficita iz 2006.

i 2007.godine. Drugo, to je posljednja godina u kojoj se primjenjivala trošarinska politika usvojena koncem 2004. Već polovicom naredne godine uvodi se namjenska putarina, koja je značajno poremetila strukturu tržišta derivata, stvarajući poticaj za poreznu evaziju supstitucijom dizela lož-uljem. Grafikon 3 ukazuje na dugoročni trend pada količina benzina. Razlozi mogu biti više cijene benzina, viši porezi, veća potrošnja i sklonost građana i vlada da nabavljaju automobile na dizel. Tržište benzina u 2015. iznosi svega 65% tržišta iz 2008.

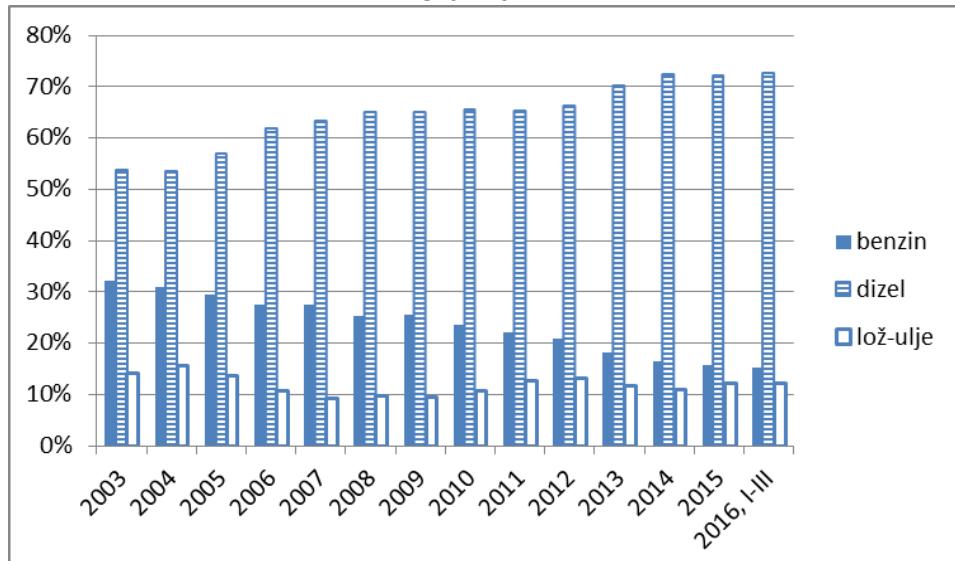
Trendovi na tržištu dizela pokazuju pad do 2012, kao posljedica krize, pada ekonomije, dohotka i proračunskih deficitova. Od 2013. na sceni je stabilan rast tržišta, koje u 2015. za 20% premašuje tržište dizela u 2008.

Primjetan je snažan rast segmenta lož-ulja do maksimuma u 2012.godini, kada je tržište poraslo za 40% u odnosu na baznu 2008, potom pad nakon intervencija UNO i entiteta, te ponovno snažni rast. U 2015. segment lož-ulja je za 35% bio veći nego u 2008.

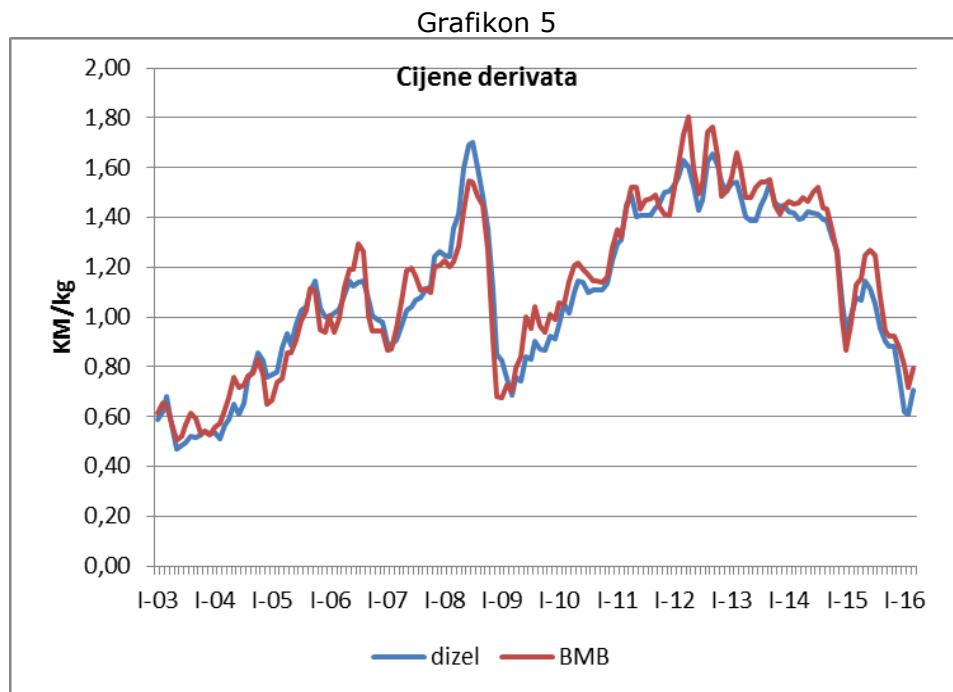
Divergentni trendovi na tržištu derivata doveli su i do promjena u strukturi tržišta. U posljednjih 13 godina desile su se dramatične promjene u strukturi tržišta. Na početku razdoblja (2003-2004) udio dizela je tek premašivao polovicu tržišta, a u 2015. je dostigao udio od 73% i postao dominatna vrsta derivata nafte u BiH. S druge strane, udio benzina, koji iznosio skoro 1/3 tržišta, je danas prepovoljen. Ovako dramatične promjene su u značajnoj mjeri promijenile strukturu tržišta automobila u BiH, a time i trasirale buduće pravce u ovoj industriji. Najmanji udio lož-ulja od 9,2% zabilježen je u 2007., a maksimalni od 15,2% 2004. U posljednjih pet godina udio se stabilizirao između 11% i 13%. Slični trendovi su nastavljeni i u prvom kvartalu 2016. (Grafikon 4).

Kretanje cijena nafte/derivata na svjetskom, pa potom i na domaćem tržištu, imalo je promjenljiv utjecaj na potrošnju derivata nafte u BiH. Iz ovog se može izvesti zaključak da potrošnju determiniraju i drugi faktori. Promatranje kretanja cijena derivata na granici ukazuje na dva razdoblja. U razdoblju 2003-2008 cijene derivata su kontinuirano rasle, da bi dostigle svoj maksimum u srpnju 2008 (Grafikon 5). Globalna ekomska kriza donijela je drastičan pad cijena derivata već u trećem kvartalu 2008. Od konca 2010. cijene počinju ponovno postepeno rasti do maksimalnih u rujnu 2012. Od tada cijene polako padaju, a od prosinca 2014. cijene drastično padaju. Tako je prosječna cijena uvezenog dizela na granici u 2015. bila na razini prosječne cijene iz 2005.

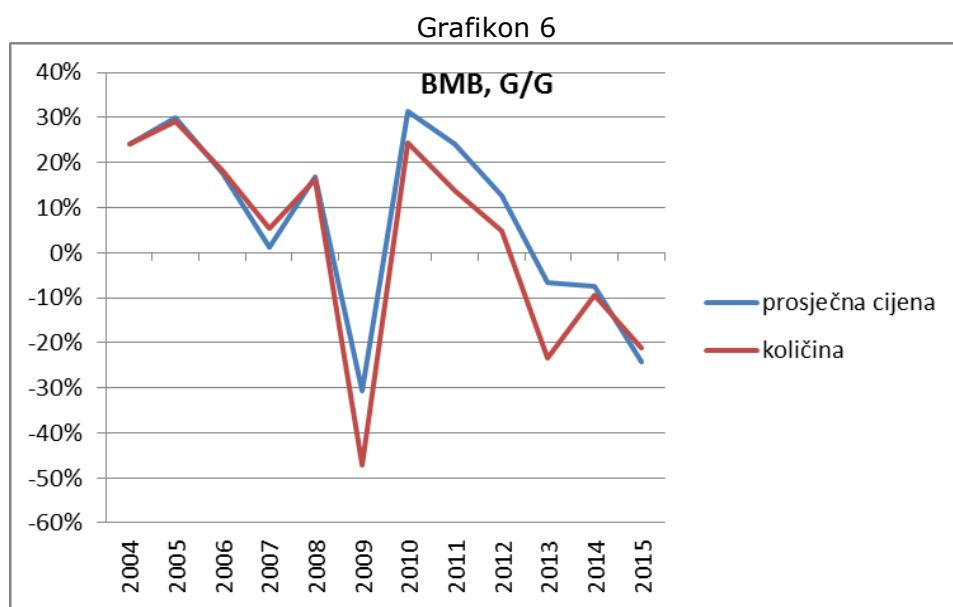
Grafikon 4



Cijene dizela i benzina su imale sličan trend. Iako su cijene benzina u pravilu više od cijena dizela Grafikon 5 pokazuje da su oscilacije cijena benzina često bile oštrome. Prosječna cijena uvezenog bezolovnog benzina na granici u 2015. bila na razini prosječne cijene iz 2006.godine.



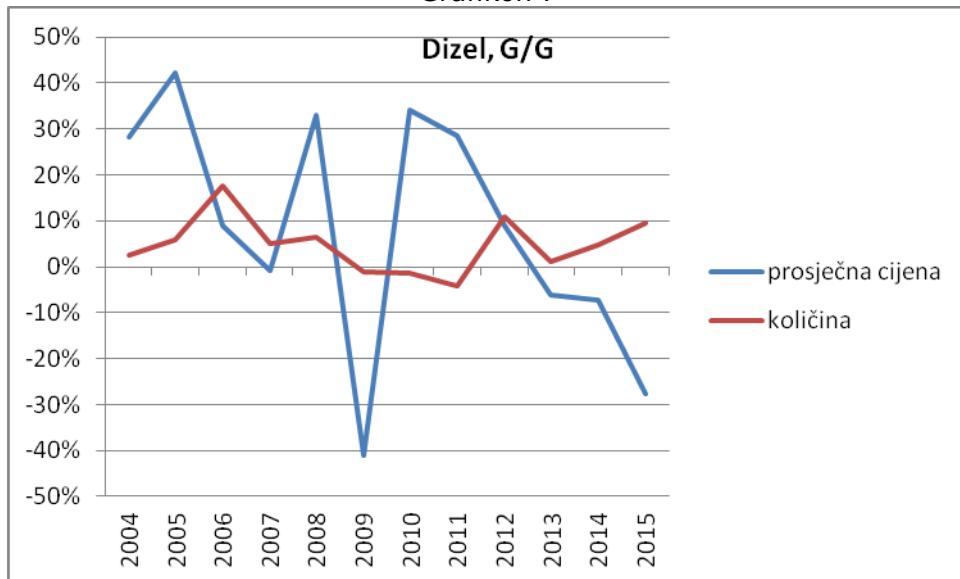
Derivati nafte bi trebali biti cjenovno elastična dobra. Oni nisu lokalna dobra, niti nužna dobra, luksuzna ili monopolска dobra da bi potražnja za njima bila cjenovno neelastična. Kretanje uvezenih količina bezolovnog benzina i njegove prosječne cijene benzina u momentu uvoza potvrđuje iznesenu tvrdnju (Grafikon 6).



Međutim, relacija cijena i količina dizela pokazuje nekonzistentnost sa elastičnom potražnjom benzina (Grafikon 7). Neuskladenosti između kretanja cijena i kretanja količina dizela su prisutne u skoro cijelom razdoblju promatranja. Rast cijena u razdoblju 2004-2008 bio je praćen rastom

količina. Drastičan pad cijena u prvim godinama djelovanja krize donio je samo blaži pad količina. Sličan efekat je imao i snažan rast cijena u 2010 i 2011. Iznenadujuće, rast cijena u 2012 je bio praćen rastom uvezeneh količina. Tek od 2013. smanjivanje cijena rezultira rastom količina uvezenog dizela.

Grafikon 7



Može se zaključiti da je potrošnja dizela neelastična, a potrošnja benzina elastična. Razlozi za neelastičnost dizela mogu biti snažne preferencije građana u korist potrošnje dizela zbog nižih cijena dizela u odnosu na benzin, manje potrošnje po km, ali i sklonosti građana i institucija prema određenim markama dizel automobila. Pored toga, snažan generator potrošnje dizela je industrija, čija potrošnja je stabilnija, jer je radi o inputu potrebnom za proizvodnju i poslovanje, u odnosu na potrošnju stanovništva koja je pod snažnim djelovanjem kretanja dohotka. S druge strane, elastičnost benzina je posljedica njegove upotrebe uglavnom od strane građana, koji u uvjetima ograničenih dohodaka korigiraju potrošnju ovisno o promjenama cijena.

TRENOVI U NAPLATI PRIHODA OD POREZA NA DERIVATE

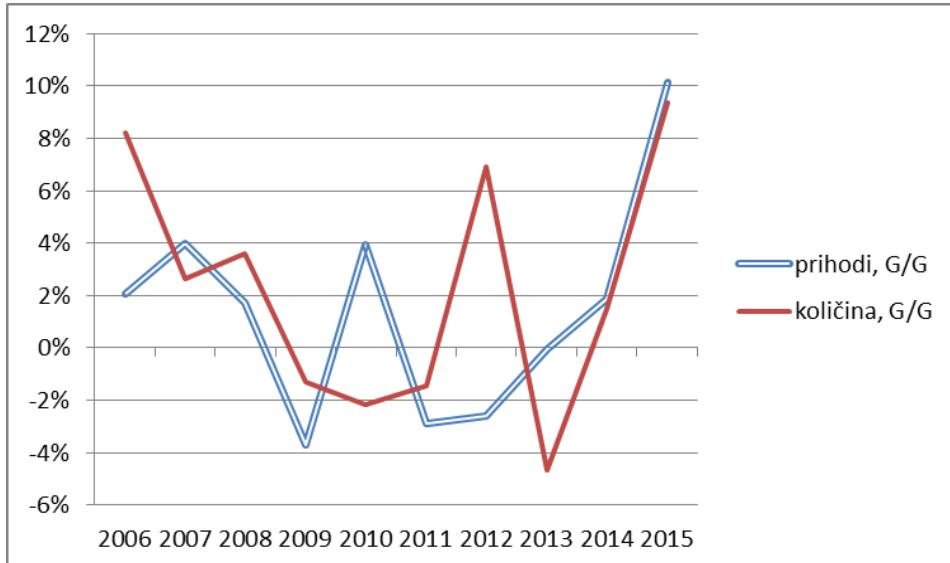
Iako se stope trošarina na derivate nisu mijenjale dugi niz godina ostvaren je rast prihoda od trošarina zahvaljujući rastu potrošnje derivata. Postepen rast prihoda od trošarina je zaustavljen pojavom globalne ekonomske krize. Već 2010. prihodi od trošarine dostižu pretkriznu razinu, da bi potom u naredne tri godine bili u negativnoj zoni rasta. Za analizu su zanimljiva suprotna kretanja potrošnje i prihoda u razdoblju 2010-2012 (Grafikon 8).

Snažan rast potrošnje derivata u 2015. donio je rast prihoda od trošarina od 9,4% u odnosu na 2014, a u odnosu da dotadašnji maksimum iz 2010 rast je iznosio 6,1%. Početkom rada Rafinerije 2009. oko 40% prihoda od trošarina naplaćuje se u zemlji (Grafikon 9).

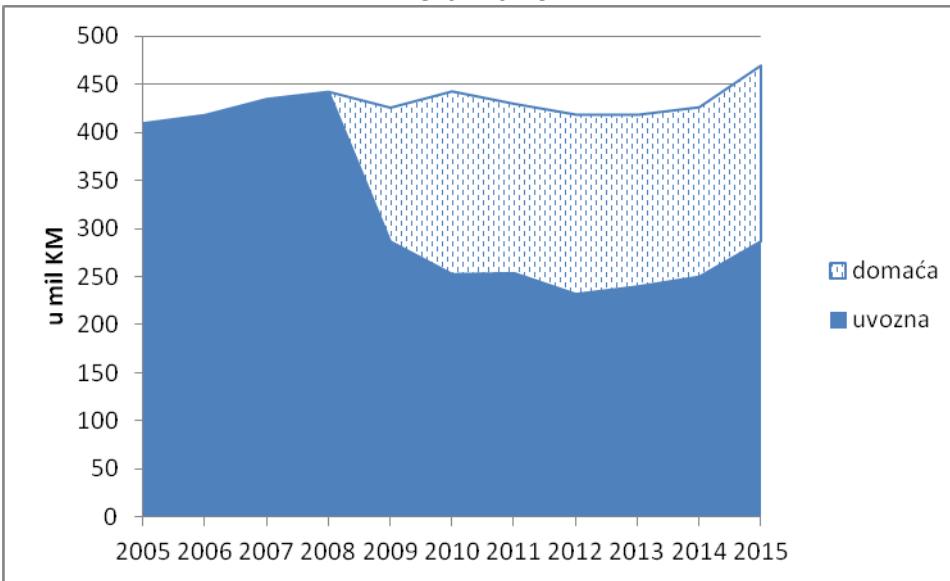
U prvom kvartalu 2016. nastavljen je trend pozitivnog rasta prihoda od trošarina od 8,4%. Pri tome je trošarina na uvoz derivata naplaćeno 14,5% više nego u prvom kvartalu 2015, a domaćih trošarina 1,5% manje nego lani.

Prihodi od putarine uglavnom prate trend prihoda od trošarina, osim u 2009. kada je došlo do enormnog rasta prihoda od putarine zbog uvođenja namjenske putarine polovicom godine (Grafikon 10). Postoji nekoliko razloga za razlike u stopi rasta prihoda od trošarina i putarine.

Grafikon 8



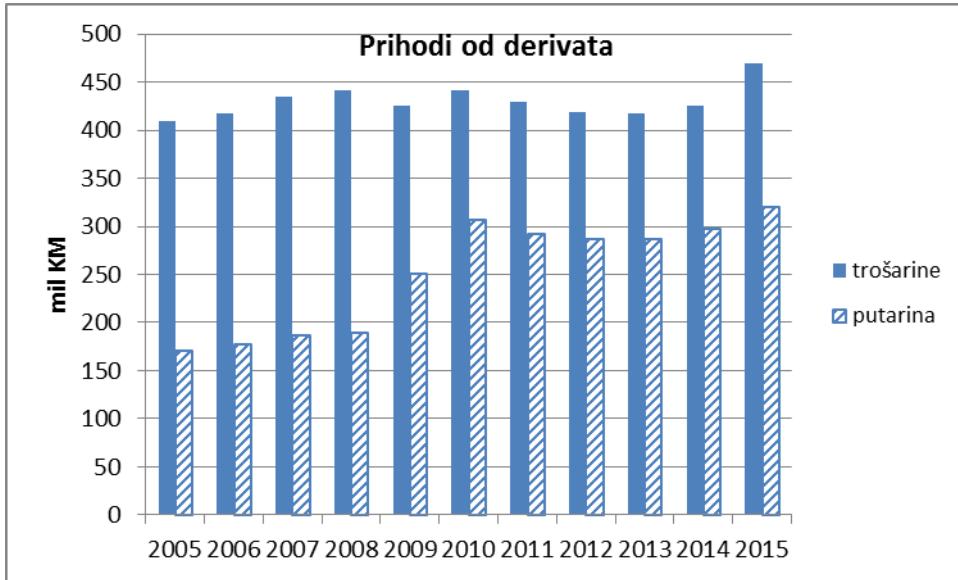
Grafikon 9



Faktor raskoraka naplate trošarina i putarine je obim oslobođanja rudnika, termoelektrana i željeznica. U 2015. gubici na putarinama po osnovu oslobođanja navedenim subjektima iznosili su 14,6 mil KM.

Naplata prihoda od putarine ovisi o strukturi potrošnje derivata. Na povećanje prihoda utječe samo rast potrošnje dizela i benzina. S obzirom da se na lož-ulje ne plaća putarina svaka supstitucija dizela lož-uljem za pogon vozila rezultira nezakonitom poreznom evazijom i gubicima prihoda od putarine.

Grafikon 10



Gubici prihoda od putarine se mogu grubo procijeniti polazeći od bazne 2008.godine. Navedena godina je uzeta kao referentna za razinu potrošnje lož-ulja jer je to pretkrizna godina, a prethodi godini kada je uvedena namjenska putarina za autoceste. Obračun razlike u količinama lož-ulja koje su uvezene i stavljene u promet u razdoblju 2009-2015 u odnosu na količinu iz referentne 2008.godine ukazuje na ukupan gubitak prihoda od putarine od cca 48 mil KM. Stvarni gubici su vjerovatno i veći. Naime, povoljniji porezni tretman lož-ulja preuzet je iz entitetskih poreznih sistema. I tada je to stvaralo poticaj na supstituciju dizela lož-uljem, proizvodeći poreznu evaziju, ali u manjem obujmu nego danas, jer je razlika u poreznom opterećenju litre lož-ulja do 1.7.2009. iznosila 0,15 KM/l + PDV. Nakon uvođenja namjenske putarine ta razlika iznosi 0,25 KM/l + PDV.

UMJESTO ZAKLJUČKA

Imajući u vidu grube procjene dosadašnjih gubitaka prihoda od putarine zbog supstitucije dizela potrošnjom lož-ulja može se zaključiti da je uvođenje namjenske putarine pogoršalo poreznu evaziju na tržištu derivata. Izmjene Zakona o trošarinama, koje se nalaze u proceduri, pojačće nelegalnu supstituciju dizela lož-uljem. Iako se ne povećava jaz u poreznom opterećenju između lož-ulja i dizela, rast maloprodajnih cijena derivata zbog rasta trošarina pojačava poticaj za supstituciju. Rast cijena na svjetskom tržištu nafte, koji će imati reperkusije na maloprodajne cijene derivata, stvara dodatni poticaj za supstituciju dizela. Sve to će dovesti do jačanja porezne evazije koja će umanjiti očekivane prihode od putarine².

Najefikasniji model financiranja cesta i autocesta podrazumijevao bi miks poreznih i proračunskih instrumenata: primjena jedinstvenih stopa trošarina na sve derivelete nafte, bez diferencijacije po osnovu vrste derivata ili njegove upotrebe, i financiranje održavanja cesta i određenih projekata izgradnje autocesta ciljanim transferima iz proračuna vlada prema direkcijama za ceste/autoceste.

² Više o efektima izmjena Zakona o trošarinama i rizicima za ostvarenje projekcija u programskom scenariju projekcija prihoda od neizravnih poreza, OMA Bilten br. 130-131, svibanj/lipanj 2016, www.oma.uino.gov.ba.

Banja Luka: Bana Lazarevića, 78 000 Banja Luka, Tel/fax: +387 51 335 350, E-mail: oma@uino.gov.ba

Sarajevo: Zmaja od Bosne 47b, 71 000 Sarajevo, Tel:+387 33 246 081, Fax:+387 033 246 080, Web: www.oma.uino.gov.ba

Konsolidirani izvještaji

(pripremila: Aleksandra Regoje)

Tabela 1. (Konsolidirani izvještaj: JR, Institucije BiH, entiteti)

Preliminarni konsolidirani izvještaj uključuje:

- prihode od neizravnih poreza koje prikuplja Uprava za neizravno oporezivanje na Jedinstveni račun,
- transfere sa Jedinstvenog računa UNO,
- prihode i rashode proračuna institucija Bosne i Hercegovine,
- prihode i rashode proračuna Federacije BiH,
- prihode i rashode proračuna Republike Srpske*

Izvještaj ne uključuje neusklađene prihode prikupljene na JR UNO.

*Obuhvaćeno: (A) proračun Republike i vanproračunska sredstva evidentirana u Glavnoj knjizi trezora RS, (B) ukupno ino-zaduženje za projekte koji se realizuju preko općina i preduzeća, (C) podatke korisnika proračuna Republike koji imaju vlastite bankovne račune (uključujući i jedinice za implementaciju ino-projekata formirane pri ministarstvima).

Od 1.1.2016. je Fond PIO RS uključen u proračun RS.

Preliminarni izvještaj: JR, Institucije BiH i entiteti , I-IV 2016

(u mil KM)	I	II	III	IV	Ukupno
Ukupni prihodi	493,3	543,2	604,9	621,7	2.263,0
Porezi	409,8	440,1	491,1	494,2	1.835,2
Izravni porezi	20,7	30,0	58,7	54,4	163,8
Porezi na dohodak i dobit	20,0	29,0	57,5	53,2	159,7
Porez na imovinu	0,7	1,0	1,2	1,2	4,1
Neizravni porezi (neto)	389,0	410,1	432,4	439,8	1.671,3
PDV	236,5	265,9	268,9	275,0	1.046,2
Trošarine	118,1	98,3	110,6	117,0	443,9
Cestarina	21,3	24,6	28,0	26,3	100,2
Carine	12,1	20,0	23,4	19,8	75,2
Ostali neizravni porezi	1,1	1,4	1,6	1,8	5,9
Ostali porezi	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Doprinosi za socijalno osiguranje	49,3	61,9	62,6	63,6	237,5
Grantovi	1,3	0,5	2,9	1,3	5,9
Grantovi od stranih vlada i međ. org.	0,2	0,3	2,8	1,1	4,3
Transferi	1,1	0,2	0,1	0,2	1,6
Neporezni prihodi	32,9	40,7	48,3	62,6	184,5
Ukupni rashodi	487,4	510,4	542,5	601,0	2.141,3
Tekući rashodi	481,3	507,9	539,0	589,9	2.118,0
Bruto plaće i naknade zaposlenih	136,2	131,6	135,7	129,9	533,4
Izdaci za materijal i usluge	14,7	19,5	30,4	22,4	87,0
Dozname na ime socijalne zaštite	132,5	138,3	136,7	182,1	589,6
Izdaci za kamate	5,5	13,8	18,5	19,7	57,5
Izdaci po osnovu kamata u	3,3	9,9	11,4	13,1	37,7
Izdaci po osnovu kamata u zemlji	2,2	3,9	7,2	6,6	19,8
Subvencije	0,1	2,8	9,0	9,7	21,6
Donacije, transferi (uključ. i transfere sa JR**)	188,6	197,9	197,4	221,0	804,9
Drugi rashodi	3,7	4,0	11,2	5,1	24,0
Neto izdaci za nefinansijsku imovinu	6,1	2,6	3,5	11,2	23,3
Izdaci za nefinansijsku imovinu	6,5	3,2	6,5	11,9	28,1
Primici od nefinansijske imovine	0,4	0,7	3,0	0,8	4,8
Bruto/Neto operativna bilanca (prihodi minus tekući rashodi)	12,0	35,3	65,9	31,8	145,0
Neto pozajmljivanje/zaduživanje (uk. prihodi minus ukupni rashodi)	5,9	32,7	62,4	20,6	121,7

Tabela 1.

** Transferi sa JR uključuju nekonsolidovane transfere BD, županijama, općinama, fondovima i direkcijama za ceste